



## **Informe sobre la Proposta d'acord del Govern pel qual s'autoritza la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf (CSAPG) i se n'aproven els Estatuts i conveni regulador**

---

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb les previsions de l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven criteris per a la creació, la modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions, emet l'informe següent:

### **1. Antecedents**

Mitjançant correu electrònic de data 10 d'octubre de 2018, la Secretària General del Departament de Salut tramet a la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública documentació relativa a la *Proposta d'acord del Govern pel qual s'autoritza la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf (CSAPG) i se n'aproven els Estatuts i conveni regulador*, per tal que aquesta Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic emeti l'informe corresponent.

Contingut de la Proposta d'acord:

1. Autoritzar el Servei Català de la Salut la modificació del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i la incorporació de l'activitat assistencial i la integració dels dispositius dependents fins ara del Consorci Sanitari del Garraf, donant lloc a causa de l'addició d'aquestes dues mesures a la creació del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf (CSAPG).
2. Aprovar el text íntegre dels nous Estatuts del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès, que passa a denominar-se Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf (CSAPG) i implica l'adhesió com a entitats consorciades dels ajuntaments de Vilanova i la Geltrú i Sant Pere de Ribes i del Consell Comarcal del Garraf, amb la separació voluntària de la Fundació Hospital de Vilafranca. El text íntegre dels nous Estatuts s'incorpora com a annex 1 al present Acord.
3. Aprovar la formalització del conveni regulador de la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf (CSAPG) producte de la modificació de l'actual Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i la incorporació de l'activitat assistencial i la integració dels dispositius dependents fins ara del Consorci Sanitari del Garraf, el qual comporta la subrogació en els actius i passius d'aquesta entitat en virtut de la seva cessió global i dissolució. Aquest conveni regulador s'incorpora com a annex 2 al present Acord.
4. Autoritzar l'endeutament a curt termini del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf (CSAPG) producte de la subrogació d'aquesta entitat en el conjunt d'actius i passius del Consorci Sanitari del Garraf en els termes que es reflecteixen en la proposta de conveni regulador a què es refereix el punt 3 del present Acord. De conformitat amb això i atès allò que disposa l'article 53 bis del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, s'autoritza els representants de la Generalitat en el Consell Rector del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf per acordar la recepció de la citada cessió global d'actius i passius del Consorci Sanitari del Garraf, incloent el seu endeutament a curt termini, que ha de donar lloc a la dissolució del Consorci Sanitari del Garraf en les condicions acordades pel seu màxim òrgan de govern i els de les entitats que hi participen en aplicació de l'article 127.5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

## **2. Consideracions generals**

El Consorci Sanitari del Garraf (CSG) és una entitat pública formada pels ajuntaments de la comarca del Garraf (Vilanova i la Geltrú, Canyelles, Olivella, Cubelles, Sitges, Sant Pere de Ribes) i Cunit, juntament amb la Fundació Hospital Comarcal Sant Antoni Abat i la Fundació Hospital Residència Sant Camil.

El Consorci Sanitari de l'Alt Penedès (CSAP) és una entitat pública de caràcter associatiu integrada pel Servei Català de la Salut, l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès, el Consell Comarcal de l'Alt Penedès i la Fundació Hospital de Vilafranca, adscrita a través del Servei Català de la Salut a l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En data 3 de juliol de 2016, el Servei Català de la Salut, el Consorci Sanitari de l'Alt Penedès (CSAP) i el Consorci Sanitari del Garraf (CSG) subscriuen un protocol d'intencions per a la integració dels dispositius i recursos assistencials d'aquestes dues entitats.

Per tal de facilitar la continuïtat dels serveis en condicions de viabilitat i sostenibilitat i el seu manteniment dins el sistema públic de salut, es proposa la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf (CSAPG), fruit de la modificació del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès (CSAP), que passa a incorporar noves entitats (Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, Ajuntament de Sant Pere de Ribes i Consell Comarcal del Garraf) i de la recepció dels dispositius assistencials, fins ara sota la gestió del Consorci Sanitari del Garraf, mitjançant la transmissió global d'actius i passius com a conseqüència de la seva dissolució.

En aquest sentit, la Proposta d'Acord del Govern autoritza la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf (CSAPG) i aprova els Estatuts i el conveni regulador del nou Consorci.

## **3. Consideracions específiques**

### Estatuts del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf

Els actuals Estatuts del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès s'aproven per Acord del Govern GOV/21/2018 (DOGC núm. 7652, de 28 de juny de 2018) i es modifiquen amb la finalitat d'integrar el Consorci Sanitari del Garraf (CSG) i constituir el Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf.

D'una banda, es modifica la denominació que passa a ser Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf i la composició, amb la incorporació com a membres del Consell Comarcal del Garraf, de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, mentre que la Fundació Antic Hospital de Vilafranca del Penedès deixa de formar part del Consorci.

Pel que fa als òrgans de govern i gestió, es passa d'una vicepresidència a dues (una en representació de la comarca de l'Alt Penedès i una altra en representació de la comarca del Garraf) i també es modifica el nombre de representants al Consell Rector (que passen a ser tretze, set representants del Servei Català de la Salut i sis dels ajuntaments i consells comarcals). El termini per exercir els càrrecs de la presidència, vicepresidències i secretaria passa de tres a quatre anys.

Pel que fa a la persona responsable de la gerència, es preveu que pot ser nomenada pel Consell Rector i, entre les seves funcions, es modifica la que fa referència al personal, donat que els estatuts vigents preveuen que "actua com a cap de personal" i la proposta estableix que li correspon "d'acord amb els criteris del Consell Rector, contractar, sancionar, separar o rescindir les relacions de treball amb el personal fix, eventual, interí o de suplències, de caràcter laboral; aprovar els ascensos de categoria del personal fix de caràcter laboral i fixar les remuneracions, les funcions i els trasllats del personal d'acord amb els criteris o les instruccions que estableixi el Consell Rector". El règim de personal del Consorci, d'altra banda, també es regula a l'article 22 dels Estatuts.

- Pel que fa als aspectes en matèria de personal del Consorci, ens remetem a la valoració de la Direcció General de Funció Pública, com a òrgan competent en la matèria.

En relació amb el règim patrimonial, financer, pressupostari i comptable previst al Capítol 3 dels Estatuts, es modifica l'ordre i contingut d'alguns articles. També s'incorpora un nou apartat a l'article 23 en relació amb la condició de mitjà propi instrumental i servei tècnic.

- Aquests aspectes han de ser valorats pel Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda com a competent en les matèries esmentades.

Pel que fa a la resta d'aspectes, s'adeqüen a la normativa vigent i no hi ha variacions rellevants respecte dels vigents estatuts publicats al DOGC el passat mes de juny, que van ser informats favorablement per aquesta Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

#### Conveni regulador de la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf

En data 3 de juliol de 2016 es formalitza un Protocol d'intencions per a la integració dels dispositius i recursos assistencials del Consorci Sanitari del Garraf i del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès, que avança l'aplicació pràctica d'algunes línies de treball entre ambdós Consorcis, entre les que es poden destacar les següents:

- a) Garantir l'accessibilitat de la població per fer efectiu el dret de protecció a la salut, que situa a l'usuari com a eix de referència de l'organització i del sistema públic de salut.
- b) Mantenir en actiu els professionals que actualment desenvolupen els seus serveis als dispositius com a mesura per preservar el coneixement clínic i el valor afegit de l'experiència pràctica que acumulen.
- c) Optimitzar les inversions en instal·lacions i equipaments.

- d) Enfortir la massa crítica de referència dels dispositius com a mecanisme per preservar-ne la qualitat assistencial en condicions d'eficiència.

Aquests aspectes s'avaluen i s'acorda mantenir en funcionament els dispositius de referència com són l'Hospital Sant Antoni Abat, l'Hospital Residència Sant Camil i Centre de Rehabilitació i l'Hospital Comarcal de Vilafranca dins el sistema públic de salut en termes de viabilitat i sostenibilitat, així com facilitar la seva fusió en una organització consorcial íntegrament pública, majoritàriament participada per CatSalut i amb presència de les administracions locals, incorporada al marc corporatiu de les entitats del sector públic de la salut de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

El conveni que s'adjunta a la Proposta d'Acord del Govern té per objecte regular la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf (CSAPG), producte de la modificació de l'actual Consorci Sanitari de l'Alt Penedès (CSAP), que compta amb la incorporació de l'activitat assistencial i la integració dels dispositius dependents fins ara del Consorci Sanitari del Garraf (CSG).

El conveni regulador estableix els pactes entre les parts interessades, en el marc de la modificació del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i la successió universal en la posició prèvia del Consorci Sanitari del Garraf i s'enfoca sobre els diferents àmbits funcionals implicats: recursos personals, béns i drets de naturalesa patrimonial, continuïtat de l'activitat assistencial. També determina la nova composició institucional del consorci i els acords relatius al procés d'extinció del Consorci Sanitari del Garraf, que comporten la subrogació en els actius i passius d'aquesta entitat.

Pel que fa a la normativa, si bé no es tracta pròpiament d'una creació d'un Consorci, s'aplica el que preveu l'article 123.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic "Els consorcis s'han de crear mitjançant un conveni subscrit per les administracions, els organismes públics o les entitats participants". Així mateix és d'aplicació tant la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya com la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

- Com a consideració general, es valora favorablement el fet de reduir l'estructura del sector públic, donat que el Consorci Sanitari del Garraf queda extingit i es constitueix un únic Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf.
- Cal indicar la data en què l'Acord de separació pactada de la Fundació Hospital de Vilafranca se sotmet a coneixement del protectorat, donat que no es recull al redactat del Conveni.
- En el conveni es fa referència a què "el Govern de la Generalitat de Catalunya ha autoritzat la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf (CSAPG) i l'aprovació dels seus estatuts en data 11 d'octubre de 2017". S'hauria de modificar aquest punt donat que és l'objecte d'aquest Acord del Govern.
- Pel que fa als aspectes econòmics i de recursos humans, ens remetem a la valoració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i de la Direcció General de Funció Pública com competents en les matèries esmentades.

#### **4. Conclusions**

D'acord amb les anteriors consideracions, l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, pel que fa al seu àmbit de competències, **informa favorablement** sobre la *Proposta d'acord del Govern pel qual s'autoritza la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf (CSAPG) i se n'aproven els Estatuts i conveni regulador*, sens perjudici de les consideracions formulades en aquest informe, que s'han de considerar com a recomanacions i de l'opinió a emetre pel Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per fer front a l'aplicació de la Proposta d'acord, o bé es disposi d'autorització de l'òrgan competent.

L'analista d'organització

Vist i plau

El cap de l'Àrea d'Organització de  
l'Administració i del Sector Públic