

**MEMÒRIA JUSTIFICATIVA PER A LA CONSTITUCIÓ DEL CONSORCI
SANITARI DE L'ALT Penedès I EL GARRAF PRODUCTE DE LA
MODIFICACIÓ DE L'ACTUAL CONSORCI SANITARI DE L'ALT Penedès
(CSAP) COMPTANT AMB LA INCORPORACIÓ DE L'ACTIVITAT
ASSISTENCIAL I LA INTEGRACIÓ DELS DISPOSITIUS DEPENDENTS
FINS ARA DEL CONSORCI SANITARI DEL GARRAF (CSG).**

JUNY 2018

Aquesta memòria s'elabora en compliment del que disposa l'Acord de Govern de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven els criteris per a la creació, la modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions.

1. ANTECEDENTS

El Consorci Sanitari del Garraf (CSG) és una entitat pública formada pels ajuntaments de la comarca del Garraf (Vilanova i la Geltrú, Canyelles, Olivella, Cubelles, Sitges, Sant Pere de Ribes) i Cunit, juntament amb la Fundació Hospital Comarcal Sant Antoni Abat i la Fundació Hospital Residència Sant Camil.

El Consorci Sanitari de l'Alt Penedès (CSAP) és una entitat pública de caràcter associatiu integrada pel Servei Català de la Salut, l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès, el Consell Comarcal de l'Alt Penedès i la Fundació Hospital de Vilafranca, adscrita a través del Servei Català de la Salut a l'Administració de la Generalitat de Catalunya

2. ACTUACIONS PRÈVIES. FORMALITZACIÓ DEL PROTOCOL D'INTENCIONS ENTRE EL SERVEI CATALÀ DE LA SALUT, EL CONSORCI SANITARI DEL GARRAF I EL CONSORCI SANITARI DE L'ALT PENEDEÀS.

El Servei Català de la Salut (CatSalut), el Consorci Sanitari del Garraf (CSG) i el Consorci Sanitari de l'Alt Penedès (CSAP) van subscriure en data 3 de juliol de 2016 un Protocol d'intencions per a la integració dels dispositius i recursos assistencials del CSG i del CSAP. El projecte engloba un seguit de dispositius de referència de màxima importància per a l'equilibri territorial del Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya (SISCAT): Hospital Sant Antoni Abat, Hospital Residència Sant Camil i Centre de Rehabilitació, i Hospital Comarcal de Vilafranca.

L'aplicació del Protocol de 3 de juliol de 2016 ha comportat la cristal·lització de diverses línies de treball dirigides a avançar en la plasmació pràctica d'aquest procés de fusió sota les directrius que s'hi delimitaven, que es poden sintetitzar en els següents ítems:

- Garantir l'accessibilitat de la població per fer efectiu el dret de protecció a la salut, situant a l'usuari com a eix de referència de l'organització i del sistema públic de salut.

- **Mantenir en actiu els professionals que actualment desenvolupen els seus serveis als dispositius com a mesura per preservar el coneixement clínic i el valor afegit de l'experiència pràctica que acumulen.**
- **Optimitzar les inversions en instal·lacions i equipaments.**
- **Enfortiment de la massa crítica de referència dels dispositius com a mecanisme per preservar-ne la qualitat assistencial en condicions d'eficiència.**

3. OBJECTE DE LA PROPOSTA.

La prioritat que guia aquesta iniciativa és mantenir els citats dispositius assistencials en funcionament dins els sistema públic de salut en termes de viabilitat i sostenibilitat, i assolir-ho a través de l'objectiu funcional de facilitar la seva fusió en una organització consorcial íntegrament pública, majoritàriament participada pel CatSalut i amb presència de les administracions locals, incorporada al marc corporatiu de les entitats del sector públic de la salut de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

L'objectiu final és generar una nova entitat de referència renovada, capaç d'aprofitar sinergies i potenciar de manera tangible l'efectivitat i l'eficiència dels serveis assistencials i socials que es presten a la ciutadania i millorar l'impacte de la qualitat de l'atenció a la salut sobre els seus pacients. El disseny de l'estructura final té en compte, ineludiblement, aquests criteris i el resultat del procés d'anàlisi efectuat en virtut del Protocol, des d'una perspectiva que suma rigor, racionalitat i la finalitat complementària d'optimitzar dels recursos públics disponibles de manera que s'evitin duplicitats corporatives.

En aquesta línia, es persegueix assolir un model de governança per al nou consorci equilibrat, capaç de donar expressió a les administracions locals, i simultàniament, de ser sensible a l'aprofitament del coneixement clínic dels centres que s'hi engloben.

4. CONTINGUT DE LA PROPOSTA.

La proposta formulada s'articula, d'una banda, amb la formalització del conveni regulador de la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf (CSAPG), producte de la modificació de l'actual Consorci Sanitari de l'Alt Penedès (CSAP), comptant amb la incorporació de l'activitat assistencial i la integració dels dispositius dependents fins ara del Consorci Sanitari del Garraf (CSG), i d'altra amb l'aprovació dels Estatuts de la nova Entitat, els quals han de ser els que defineixin el seu règim jurídic i econòmic.

5. EL CONVENI REGULADOR.

Objecte.- El conveni a signar té per objecte regular la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf (CSAPG), producte de la modificació de l'actual Consorci Sanitari de l'Alt Penedès (CSAP), comptant amb la incorporació de l'activitat assistencial i la integració dels dispositius dependents fins ara del Consorci Sanitari del Garraf (CSG).

El consorci té per objectiu la realització de les activitats assistencials, rehabilitadores, preventives, socials, de recerca, innovació i docència vinculades a la salut pròpies dels seus dispositius i, per tal d'assolir-lo, assumeix la gestió patrimonial dels béns immobles i mobles afectats a aquestes finalitats així com la d'aquells béns dels quals en disposi en virtut de qualsevol altre títol jurídic.

Acords.- El Conveni conté, com a més rellevants, les clàusules següents:

a) Traspàs de l'activitat.

El Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf

Des d'un punt de vista funcional la finalitat del nou consorci és la fusió dels recursos del CSAP i del CSG en una sola organització. Formalment, l'operació obeeix, a la subrogació del nou CSAPG en la posició del CSG respecte totes les seves relacions jurídiques directament vinculades a la prestació d'assistència sanitària.

b) Integració en el sector públic de la Generalitat.

El nou consorci estarà integrat en del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través de la seva adscripció al Servei Català de la Salut (CatSalut).

c) Règim jurídic de la nova entitat Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf .

La nova entitat Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf està subjecte al règim jurídic establert en la disposició addicional única de la Llei 15/1997, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves fórmules de gestió i, atesa la seva vinculació al sistema públic de salut, d'acord amb el que estableix l'article 7.3 de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya. El seu funcionament s'ajustarà al règim d'autonomia de gestió regulat en els articles 68 i següents de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, i en tot cas al conjunt de normativa aplicable a les entitats del sector públic de la salut de la Generalitat.

d) Transmissió dels recursos materials.

Els béns mobles i immobles i qualsevol dret de naturalesa patrimonial dels que sigui titular l'actual CSAP, així com els actius i passius del referit CSAP, són assumits íntegrament pel Consorci, en tant formalment es tracta de la mateixa entitat.

Els béns mobles i immobles i qualsevol dret de naturalesa patrimonial dels que sigui titular l'actual CSG seran assumits pel Consorci en el moment en que es faci efectiva la subrogació universal. Aquesta previsió inclou els vigents drets reals de superfície titularitat del CSG sobre l'Hospital Sant Antoni Abat i el Centre de rehabilitació, d'una banda, i sobre l'Hospital Residència Sant Camil, de l'altra, els quals passaran a ser de plena titularitat del Consorci, en ambdós casos lliures de càrregues i gravàmens, sota les mateixes pautes establertes per a la resta de béns i drets objecte de cessió per part del CSG (en el marc de la seva cessió global d'actius i passius) i de la consegüent subrogació per part del Consorci.

e) Recursos personals.

Atès que el nou consorci prossegueix amb el desenvolupament dels mateixos serveis assistencials en salut als centres i dispositius del CSG, al qual succeeix a tots els efectes, es preveu l'aplicació de la normativa laboral que regula aquests tipus de

supòsit en virtut d'allò que disposa l'article 44 de l'Estatut dels Treballadors.

- f) **Activitat assistencial, de recerca, innovació i docència.**

El nou consorci tindrà com a referència el model innovador de la gestió assistencial segons els criteris identificats pel Pla de Salut de Catalunya en atenció primària i comunitària, cronicitat, continuïtat assistencial i models d'atenció no presencial, entre d'altres continguts, dins un context de coordinació amb els àmbits de la recerca i la docència.

- g) **Continuïtat d'altres relacions jurídiques, convenis i contractes.**

El nou consorci se subrogarà en la posició del CSG pel que fa als convenis i contractes vigents subscrits per aquest en el moment que es faci efectiva la seva constitució i posada en funcionament. Entre els contractes objecte de subrogació a favor del nou consorci, s'hi inclouen les operacions d'endeutament a curt termini.

- h) **Vigència i extinció.**

La vigència d'aquest conveni regulador s'associa directament a la durada del consorci i, en conseqüència, s'estableix per un termini indefinit però no permanent. Així mateix s'extingirà per la concurrència de les causes previstes a l'ordenament jurídic i en el cas de dissolució del consorci.

6. ELS ESTATUTS DEL CONSORCI SANITARI DE L'ALT PENEDÈS I EL GARRAF.

Els aspectes més rellevants de la proposta d'Estatuts són:

- a) **Naturalesa jurídica (Article 4).**

Aquest Consorci és una entitat jurídica pública, de naturalesa institucional i de base associativa, dotada de personalitat jurídica plena i independent de la dels seus membres, amb tota la capacitat jurídica de dret públic i privat que requereixi per la realització de les seves finalitats i resta adscrit al Servei Català de la Salut.

b) Objectius (Article 2)

L'objectiu del Consorci és l'execució d'activitats hospitalàries, assistencials, preventives, rehabilitadores, docents i d'investigació al servei de la població resident en l'àmbit sanitari de les comarques de l'Alt Penedès i el Garraf, amb les seves àrees sanitàries d'influència.

c) Òrgans de govern i de gestió executiva (Article 7)

El Consell Rector té la composició següent:

- a) La Presidència.
- b) La Vicepresidència.
- c) Set representants del Servei Català de la Salut, nomenats pel conseller o consellera del departament competent en matèria de salut, a proposta del director o directora del Servei Català de la Salut.
- d) Dos representants de l'Ajuntament Vilafranca del Penedès
- e) Un representant de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.
- f) Un representant de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes.
- g) Un representant del Consell Comarcal de l'Alt Penedès.
- h) Un representant del Consell Comarcal del Garraf.

Els representants l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès, de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, del Consell Comarcal de l'Alt Penedès i del Consell Comarcal del Garraf seran designats pels seus òrgans de govern respectius.

d) Règim de comptable i pressupostari, règim de personal i de contractació. (Articles 21,22 i 23)

Règim econòmic i financer.

El règim comptable i pressupostari, d'acord amb el que estableix la disposició addicional única de la Llei 15/1997, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves fórmules de gestió, és l'establert per a l'administració a la qual està adscrit, sense perjudici de la subjecció a les previsions de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En tot cas, sempre i quan es compleixin els requisits establerts en l'article 68 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, el Consorci gaudeix d'autonomia de gestió per a l'elaboració, aprovació i gestió dels pressupostos, així com per a l'aplicació del Pla general de comptabilitat establert pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, o el que el substitueixi, sens perjudici de seguir els plans parcials que es dictin per raó del desplegament del dit reial decret, i per tal d'incorporar mecanismes de seguiment i control de l'execució de llur pressupost anual, del pla d'inversions anual i dels estats financers, mitjançant l'aprovació de bases d'execució del pressupost i altres instruments de gestió pressupostària.

Règim del personal

El personal del Consorci és contractat i es regeix per les normes de dret laboral, així com per la resta de normativa d'ocupació pública que li sigui d'aplicació.

Sens perjudici de l'anterior, les administracions públiques consorciades poden adscriure personal funcionari, laboral o estatutari, en comissió de serveis o en la situació que legalment correspongui. Aquest personal es regeix per les disposicions normatives que li siguin d'aplicació, respectivament i en cada moment, atenent la seva procedència i la naturalesa de la seva relació d'ocupació.

Règim de contractació

El règim jurídic aplicable a la contractació d'obres, instal·lacions, béns i serveis del Consorci és el que estableixi en cada moment l'àmbit subjectiu de la normativa de contractes del sector públic així com la resta de normes estatals i autonòmiques que la despleguen, tenint actualment el Consorci la consideració de poder adjudicador administració pública.

El Consorci té la condició de mitjà propi instrumental i servei tècnic del Servei Català de la Salut, així com de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats amb la condició de poders adjudicadors que hi estiguin vinculades o en depenguin. El Consorci reuneix igualment la condició de mitjà propi instrumental i servei tècnic de les administracions locals que l'integren: Ajuntament de Vilafranca del Penedès, Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, Ajuntament de Sant Pere de Ribes, Consell Comarcal de l'Alt Penedès i Consell Comarcal del Garraf.

7. IMPACTE ECONÒMIC DE LA PROPOSTA.

Anàlisi economicofinancerade l'operació en un horitzó temporal de 4 anys.

8. COMPLIMENT DELS CRITERIS DE L'ACORD DE GOVERN DE 10 DE JULIOL DE 2012.

La proposta d'Acord s'inclou dins l'àmbit d'aplicació delimitat al punt 2 de l'Acord de Govern de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven els criteris per a la creació, la modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions.

Així, els processos o actuacions que han de conduir a les propostes de creació d'entitats han de seguir els criteris següents:

a) Necessitat.

Els creixents reptes que han d'afrontar-se en matèria de salut des dels estàndards de qualitat i la imprescindible especialització que requereix la seva gestió en el si d'un sistema assistencial cada vegada més integrat i vinculat, fan necessària la implementació de solucions compartides que optimitzin els recursos públics, alhora que un ajustament en el plantejament de l'hospital com a fórmula per garantir la sostenibilitat d'aquest servei públic a llarg termini.

Forma jurídico-organitzativa per raó de l'activitat.

L'entitat ha de realitzar activitats sanitàries en l'àmbit de la provisió pública de serveis de salut, de conformitat amb l'article 2 dels seus Estatuts. Així mateix, es constitueix subjecte al règim jurídic establert en la disposició addicional única de la Llei 15/1997, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves fórmules de gestió, i atesa la seva vinculació al sistema públic de salut, d'acord amb el que estableix l'article 7.3 de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, el qual confereix al Govern de la Generalitat les facultats per a la creació de consorcis en aquest context. Es planteja, d'acord amb l'anterior, com una entitat jurídica pública, de naturalesa institucional i de base associativa, dotada de personalitat jurídica plena i independent de la dels seus

membres, amb tota la capacitat jurídica de dret públic i privat que requereixi per la realització de les seves finalitats. El seu funcionament s'ajustarà al règim d'autonomia de gestió regulat en els articles 68 i següents de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, i en tot cas al conjunt de normativa aplicable a les entitats del sector públic de la salut de la Generalitat. La seva constitució formal, doncs, es preveu mitjançant el compliment del procediment administratiu que determina la normativa aplicable a la Generalitat de Catalunya amb aquest objecte.

b) Control efectiu.

Segons preveu l'article 6 del projecte d'Estatuts, el Consell Rector del Consorci ha de tenir la composició següent:

- a) La Presidència.
- b) La Vicepresidència.
- c) Set representants del Servei Català de la Salut, nomenats pel conseller o consellera del departament competent en matèria de salut, a proposta del director o directora del Servei Català de la Salut.
- d) Dos representants de l'Ajuntament Vilafranca del Penedès
- e) Un representant de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.
- f) Un representant de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes.
- g) Un representant del Consell Comarcal de l'Alt Penedès.
- h) Un representant del Consell Comarcal del Garraf.

Els representants l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès, de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, del Consell Comarcal de l'Alt Penedès i del Consell Comarcal del Garraf seran designats pels seus òrgans de govern respectius.

c) Viabilitat econòmica-financera.

La viabilitat econòmica-financera es desenvolupa a la part de la memòria d'impacte econòmic que acompanyarà la proposta d'Acord del Govern

**RÈGIM I CARACTERÍSTIQUES DEL PERSONAL SEGUINT ELS CRITERIS INDICATS A
L'ACORD DEL GOVERN DE 10.7.2012**

El personal del nou consorci és contractat i es regeix per les normes de dret laboral, així com per la resta de normativa d'ocupació pública que li sigui d'aplicació, sens perjudici de poder disposar de personal funcionari o estatutari adscrit d'acord amb la normativa vigent.

Barcelona, 14 de juny de 2018



Marta Alvarez Daroca

Gerent

Gerència d'Entitats Participades