

## INFORME

Que s'emet en compliment d'allò que preveu l'article 63 i 68 del text refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya, sobre la proposta d'acord per la qual s'autoritza la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf (CSAPG) i se n'aproven els Estatuts i conveni regulador. (Exp. SIG18SLT1143)

### **1. Antecedents**

El Consorci Sanitari de l'Alt Penedès (CSAP) es crea pel Decret 345/1994, de 15 de desembre, com una entitat jurídica pública de caràcter institucional integrada pel Servei Català de la Salut, l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès, el Consell Comarcal de l'Alt Penedès i la Fundació Hospital de Vilafranca (actualment Fundació Antic Hospital de Vilafranca i Penedès), amb la finalitat d'executar activitats hospitalàries, assistencials, preventives, rehabilitadores, docents i d'investigació en l'àmbit sanitari de la comarca de l'Alt Penedès i la seva àrea sanitària d'influència.

El Consorci Sanitari del Garraf (CSG) està integrat pels ajuntaments de Canyelles, Cubelles, Cunit, Olivella, Sant Pere de Ribes, Sitges i Vilanova i la Geltrú, per la Fundació Privada Hospital Sant Antoni Abat i la Fundació Privada Hospital Residència Sant Camil.

### **2. Justificació de la proposta d'acord del Govern**

Segons s'indica en la proposta d'acord, amb data 3 de juliol de 2016 el Servei Català de la Salut, el CSAP i el CSG signen un protocol per a la integració dels dispositius i recursos assistencials d'aquestes dues entitats en una sola entitat que garantirà la continuïtat de l'activitat assistencial.

Per assolir aquest objectiu es preveu la creació del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf (CSAPG), com a resultat de la modificació del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i de la recepció dels dispositius assistencials del Consorci Sanitari del Garraf, amb la transmissió global dels seus actius i passius. Com a conseqüència d'aquesta operació es dissol el Consorci Sanitari del Garraf.

La proposta de Govern:

- Autoritza la modificació del CSAP i la incorporació de l'activitat assistencial i dels dispositius del CSG. Aquestes dues mesures impliquen la creació del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf (CSACG)
- Aprova el text íntegre dels estatuts del nou consorci, amb l'adhesió dels Ajuntaments de Vilanova i la Geltrú i de Sant Pere de Ribes, del Consell Comarcal del Garraf, i la separació voluntària de la Fundació Antic Hospital de Vilafranca i Penedès, tot i que en la proposta d'acord figura el nom antic d'aquesta fundació (Fundació Hospital de Vilafranca).
- Aprova la formalització del conveni regulador de la constitució del nou consorci.
- Autoritza l'endeutament a curt termini del CSAPG, producte de la subrogació d'aquesta entitat en el conjunt d'actius i passius del CSG.

La nova entitat té per objecte l'execució d'activitats hospitalàries, assistencials, preventives, rehabilitadores, docents i d'investigació al servei de la població resident en l'àmbit sanitari de les comarques de l'Alt Penedès i el Garraf, amb les seves àrees sanitàries d'influència.

La composició de l'òrgan superior del nou Consorci (Consell Rector) és la següent:

Nombre representants	Organització	Percentatge de participació
7	Servei Català de la Salut	53,85%
2	Ajuntament de Vilafranca del Penedès	15,38%
1	Ajuntament de Vilanova i la Geltrú	7,69%
1	Ajuntament de Sant Pere de Ribes	7,69%
1	Consell Comarcal de l'Alt Penedès	7,69%
1	Consell Comarcal del Garraf	7,69%

L'admissió de noves entitats pot modificar la composició del Consell Rector, però els nous estatuts garanteixen que, en cas que es produeixi, el Servei Català de la Salut mantindrà la majoria absoluta en aquest nou consorci.

En la documentació figura que els balanços de situació del CSG i del CSAP que s'utilitzaran per determinar els actius i passius a integrar al nou Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf són els tancats i auditats a 31 de desembre de 2017 tot i que els saldos deutors i creditors procedents de l'activitat assistencial d'ambdós consorcis seran a la data efectiva que es produeixi la integració.

La proposta d'estatuts presenta algunes modificacions respecte als estatuts vigents del CSAP, més enllà del territori d'influència. Les principals novetats són:

- S'afegeix com a objectiu la prestació de serveis social.
- S'estableixen dues vicepresidències.
- Es modifica el redactat sobre l'aprovació i composició dels comptes anuals de l'entitat.
- S'introdueix que el nou consorci és mitjà propi instrumental i servei tècnic del Servei Català de la Salut, així com de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats amb la condició de poders adjudicadors que hi estiguin vinculades o en depenguin.

### **3. Documentació que consta a l'expedient**

- La proposta d'acord del Govern de 22 de novembre de 2018.
- Informe financer del projecte d'integració del CSG i CSAP de maig de 2018 (versió 20) que no està signat ni consta qui l'ha elaborat.
- Memòria justificativa, de 14 de juny de 2018, de la Gerència d'Entitats Participades del Servei Català de la Salut, per a la constitució del CSAPG producte de la modificació de l'actual CSAP comptant amb la incorporació de l'activitat assistencial i la integració dels dispositius dependents fins ara del CSG.
- Informe de l'Assessoria Jurídica del CatSalut, de 3 d'octubre de 2018, sobre el conveni regulador de la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf, producte de la modificació de l'actual CSAP comptant amb la incorporació de l'activitat assistencial i la integració dels dispositius dependents fins ara del CSG i sobre l'aprovació dels seus corresponents Estatuts.

- Informe econòmic de l'Àrea de Recursos Econòmics del CatSalut, de 6 de juliol de 2018, sobre la integració dels dispositius assistencials dels Consorci Sanitari del Garraf i del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès en una entitat del sector públic de la salut de la Generalitat de Catalunya anomenada Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf.
- Certificat del Secretari del Consorci Sanitari del Garraf, de 16 d'octubre de 2017, conforme el Consell Rector del CSG va aprovar, en data 11 d'octubre de 2017, la modificació de l'acord de 24 de maig de 2017, pel qual s'aprovava el procediment per a la integració CSG-CSAP i l'aprovació del text refós dels acords de 24 de maig i d'11 d'octubre. El Consell Rector aprova l'inici del procediment per a la dissolució del CSG i la cessió global dels seus actius i passius. Respecte a les entitats consorciades del CSG, consta en l'expedient:
  - o Certificat de l'Alcaldessa i del Secretari de l'Ajuntament de Cunit, conforme en la sessió del Ple de l'Ajuntament de 15 de desembre de 2017 es ratifica l'Acord de dissolució adoptat pel Consell Rector del Consorci Sanitari del Garraf, en data 11 d'octubre de 2017. Com a pacte setè figura "Instar al Consorci Sanitari del Garraf perquè una vegada constituït el Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf es formuli la proposta de modificació estatutària escaient així com els acords necessaris en el termini dels tres mesos posteriors a la seva constitució per tal que es garanteixi la participació de l'Ajuntament de Cunit en el nou consorci".
  - o Certificat del Secretari-Interventor de l'Ajuntament de Canyelles conforme en el Ple de 28 de novembre de 2017 es va ratificar l'Acord de dissolució adoptat pel Consell Rector del Consorci Sanitari del Garraf en data 11 d'octubre de 2017.
  - o Notificació del Secretari-Interventor de l'Ajuntament d'Olivella conforme en el Ple de l'Ajuntament de 28 de novembre de 2017 es va aprovar la ratificació de l'Acord de dissolució adoptat pel Consell Rector del Consorci Sanitari del Garraf en data 24 de maig de 2017 i 11 de setembre de 2017. També s'aprova expressament l'acord de cessió global dels actius i passius del CSG en el nou consorci, l'adhesió de l'Ajuntament d'Olivella al Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i l'aprovació inicial dels estatuts del CSAPG.
  - o Certificat del secretari general de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú conforme en la sessió de 23 d'octubre de 2017 el Ple de l'Ajuntament va ratificar els acords de dissolució del Consorci Sanitari del Garraf i l'adhesió al Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf.
  - o Certificat del secretari general de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes conforme en el Ple de la Corporació de 28 de novembre de 2017 es va ratificar l'acord de dissolució adoptat pel Consell Rector del Consorci Sanitari del Garraf en data 24 de maig de 2017 i 11 de setembre de 2017, i l'adhesió de l'Ajuntament al Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i del Garraf, aprovació del conveni reguladors de la transformació del CSAP en el CSAPG i aprovació inicial dels estatuts del nou consorci.
  - o Certificat de la secretària general de l'Ajuntament de Sitges conforme, en sessió de 23 d'octubre de 2017, el Ple de la Corporació va ratificar l'acord de dissolució del Consorci Sanitari del Garraf.
  - o Certificat de la secretària general de l'Ajuntament de Cubelles conforme, en la sessió de 16 de gener de 2018, el Ple de l'Ajuntament va aprovar la ratificació de la dissolució del Consorci Sanitari del Garraf.
  - o Certificat del secretari del Patronat de la Fundació Hospital Residència Sant Camil conforme, en la sessió celebrada en 20 de desembre de 2017, el Patronat de la Fundació va ratificar l'acord de dissolució del Consorci Sanitari del Garraf.
  - o Certificat del secretari del patronat de la Fundació privada Sant Antoni Abat conforme, en la sessió de 16 de novembre de 2017, el Patronat de la Fundació va ratificar l'acord de dissolució del Consorci Sanitari del Garraf i la cessió global dels seus actius i passius.

- Certificat del secretari del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès, de 16 d'octubre de 2017, conforme el Consell Rector del CSAP, en sessió telemàtica celebrada el 10 d'octubre de 2017, va aprovar la modificació de l'acord adoptat el 13 de juny de 2017. La modificació aprovada consisteix en la modificació del CSAP, que passa a denominar-se Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf amb l'adhesió de noves entitats consorciades. També s'aprova el conveni regulador de la transformació i la subrogació del CSAPG en els actius i passius procedents del CSG en virtut de la seva cessió global, així com la de la Fundació Hospital de Vilafranca del CSAP. Respecte a les entitats consorciades del CSAP consta:
  - o Certificat del secretari de la Junta del Patronat de la Fundació Antic Hospital de Vilafranca del Penedès, de 22 de setembre de 2017, conforme el Ple del Patronat va acordar, en la sessió de 12 de juliol de 2017, la sortida de la fundació del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès, sense l'aplicació de cap quota de liquidació, i restant la fundació indemne de qualsevol responsabilitat que pugui atribuir-se al Consorci en el futur.
  - o Certificat del secretari de l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès conforme, en la sessió de 23 de gener de 2018, el Ple de l'Ajuntament va ratificar i aprovar els nous estatuts del CSAP que es passa a denominar Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf, i que implica l'adhesió de noves entitats consorciades, la separació voluntària de la Fundació Hospital de Vilafranca del Penedès. També es ratifica i aprova el conveni regulador de la transformació amb la incorporació de l'activitat assistencial i la integració dels dispositius dependents del CSG.
  - o Certificat del secretari del Consell Comarcal de l'Alt Penedès conforme en la sessió de 8 de febrer de 2018, el Ple del Consell Comarcal va aprovar ratificar la modificació d'estatuts del CSAP que passa a transformar-se en el Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf, així com el conveni regulador resultant, amb la subrogació del CSAPG en els actius i passius procedents del CSG en virtut de la seva cessió global.
- Certificat de la Secretària del Consell Comarcal del Garraf conforme en la sessió extraordinària del Ple del Consell Comarcal del Garraf, de 9 de novembre de 2017 es va aprovar l'adhesió al Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf i els estatuts que l'han de regir.
- Certificat del secretari del Consell de Direcció del Servei Català de la Salut, conforme en la sessió de 19 de juny de 2018, el Consell de Direcció del CatSalut ha aprovat els Estatuts del CSAPG i el conveni regulador de la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf a subscriure entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya (representada pel Departament de Salut, el CatSalut, el Consorci Sanitari de l'Alt Penedès, el Consorci Sanitari del Garraf, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès, l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, el Consell Comarcal de l'Alt Penedès , el Consell Comarcal del Garraf i la Fundació Hospital de Vilafranca.
- Informe 44/2018 de la Direcció General de Patrimoni, de 22 d'octubre de 2018, sobre la proposta d'acord de Govern.
- Informe de la Subdirecció general d'Ordenació Jurídica i d'Inspecció General de Serveis de Personal de la Direcció General de Funció Pública, de 23 d'octubre de 2018, sobre la proposta d'acord de Govern.
- Informe de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, de 26 d'octubre de 2018, sobre la proposta d'acord del Govern.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos, de 21 de novembre de 2018, sobre la proposta d'acord de Govern.
- Informe de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, de 14 de novembre de 2018, sense signar, sobre la proposta d'acord del Govern.

- Nota de valoració de la Gerència d'Entitats Participades del CatSalut, de 23 d'octubre de 2018, de l'informe de la Subdirecció general d'Ordenació Jurídica i d'Inspecció General de Serveis de Personal de la Direcció General de Funció Pública.
- Nota de valoració de la Gerència d'Entitats Participades del CatSalut, de 29 d'octubre de 2018, de l'informe de l'Àrea d'organització de l'administració i del sector públic de la Secretaria d'Administració i funció pública la subdirecció general d'ordenació jurídica i d'inspecció general de serveis de personal.
- Nota de valoració de la Gerència d'Entitats Participades del CatSalut, de 20 de novembre de 2018, de l'informe de la direcció general de Patrimoni.

No consten en l'expedient:

- Els estatuts del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès actualment vigents.
- Els estatuts del Consorci Sanitari del Garraf actualment vigents.
- Informe d'auditoria 2017 i memòria dels comptes anuals 2017 del CSAP.
- Memòria dels comptes anuals 2017 del CSG.
- Relació de creditors i deutors de CSG.
- Inventari de la totalitat de béns del CSG a traspasar.
- Documentació justificativa dels tràmits d'informació pública.
- Protocol d'intencions per a la integració dels dispositius i recursos assistencials, signat el 3 de juliol de 2016, entre el Servei Català de la Salut, el CSAP i el CSG, ni cap altre projecte de fusió signat.
- Informe de la Direcció de Política Financera sobre la subrogació de l'endeutament del Consorci Sanitari del Garraf.
- Informe financer del projecte d'integració signat.

#### **4. Consideracions**

**Primera.-** La proposta d'acord incorpora el Conveni regulador de la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf i els annexos d'aquest conveni regulador, però aquests annexos no estan complerts, atès que no consta el detall de béns cedits, la relació de personal objecte de subrogació, o els negocis jurídics del CSG objecte de subrogació, i es remet a que aquesta informació figura en arxius informàtic, que no s'han incorporat a l'expedient.

Aquesta mancança implica que no s'hagi pogut verificar aspectes com el personal estatutari o funcionari adscrit actualment al CSG i esmentat en la clàusula 3.3 del conveni regulador.

**Segona.-** El balanç de situació per la integració dels balanços, a 31 de desembre de 2017, dels dos consorcis, respon únicament al balanç a 31 de desembre de 2017 del Consorci Sanitari del Garraf.

**Tercera.-** En la documentació aportada s'indica que els actius i passius a integrar al nou consorci correspondran als saldos deutors i creditors procedents de l'activitat assistencial dels balanços de situació del CSG i CSAP a la data efectiva en que es produeixi la integració. Aquest punt entra en conflicte amb la integració global d'actius i passius procedents del CSG, en tant que en el mateix document de l'Àrea de Recursos Econòmics s'indica que el CSG manté dos arrendaments amb tercers d'immobles que no tenen destinació assistencial o sanitària, amb un cost anual pel 2017 d'uns 350.000€ IVA inclòs i que s'actualitza anualment

d'acord amb l'IPC. Caldria que el CSG rescindís aquests contractes d'arrendament abans de la integració dels seus actius i passius al nou consorci.

No s'ha pogut verificar si hi ha altres negocis jurídics susceptibles de no ser traspassats al nou consorci, atès que no s'ha disposat d'aquesta relació.

Adicionalment, en els comptes anuals 2017 del CSG no s'ha registrat una provisió per import de 450.709,65 euros, per cobrir una possible contingència per responsabilitat civil subsidiària.

**Quarta.-** El balanç inicial del nou consorci no pot ser un mer sumatori dels saldos deutors i creditors del CSAP i CSG, atès que no s'entendria que una entitat naixés amb un balanç en el qual constés una partida negativa de "Resultats d'exercicis anteriors".

**Cinquena.-** Sorpren que en la simulació dels comptes de resultats integrats previstos per als exercicis 2018-2021 no es tingui en compte l'efecte del creixement vegetatiu del personal ni els possibles increments retributius.

**Sisena.-** L'article 21.1 de la proposta d'estatuts preveu que el règim comptable i pressupostari és l'establert per a l'Administració a la qual està adscrit. D'acord amb el que disposa 122 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, també cal incloure la subjecció del consorci al control de l'Administració pública a la qual està adscrit. En aquest sentit, el redactat de l'article 21.5 dels estatuts, sobre el control econòmic i financer del Consorci, ha d'indicar que el sistema de control econòmic i financer és el previst en la normativa vigent.

Adicionalment, cal que es reculli de forma clara que el control financer mitjançant auditoria es realitza sota la direcció de la Intervenció General i, per tant, cal modificar el redactat actual:

*«21.5 El sistema general de control econòmic i financer del Consorci s'instrumenta a través de l'auditoria dels comptes anuals, de la qual ha de ser responsable l'òrgan que tingui el control en aquesta matèria del Servei Català de la Salut.»*

**Setena.-** L'article 21.3 de la proposta d'estatuts preveu que els Comptes Anuals seran formulats dins del primer trimestre natural posterior a la data de tancament de l'exercici i inclourà els aspectes que en cada moment exigeixi la legislació en matèria de societats de capital, que addicionalment s'incorporarà la liquidació pressupostària de l'exercici i que els Comptes Anuals s'han d'aprovar durant el primer semestre del mateix exercici en que s'han formulat. Aquest nou consorci és una entitat del sector públic de la Generalitat i, per tant, ha de quedar clar en el redactat de l'article que tots aquests aspectes (termini per a la formulació de comptes, contingut dels comptes anuals i termini per a la seva aprovació), han de regir-se per allò que disposa la normativa específica de la Generalitat de Catalunya al respecte.

No s'entén la modificació introduïda respecte als estatuts actualment vigents del CSAP, que indicaven:

*«21.3 Els comptes anuals s'han d'aprovar de conformitat amb el que disposi la normativa en matèria de finances. L'estructura i composició dels comptes anuals s'ha d'ajustar a la normativa vigent i a les instruccions que en matèria de comptabilitat dicti la Intervenció General.»*

**Vuitena.-** La proposta preveu que el CSAPG tingui la condició de mitjà propi i instrumental de l'Administració de la Generalitat, quan els estatuts vigents del CSAP no ho preveuen. Consta a aquesta Intervenció que hi ha un grup d'estudi dels mitjans propis de Salut i que encara no ha conclòs el seu treball. No podem deixar de subratllar la certa contradicció conceptual que existeix entre la consideració de mitjà propi i instrumental de l'Administració i que alhora es tracti d'una entitat que gaudeix de l'autonomia de gestió per a l'assoliment de les seves finalitats delimitat en els articles 68 i 69 de la Llei 7/2011, atès que s'entén que presta serveis sanitaris per compte de l'Administració de la Generalitat en "règim de mercat intern regulat".

**Novena.-** La creació d'aquest nou consorci té implicacions en la composició del Consorci Laboratori Intercomarcal de l'Alt Penedès, l'Anoia i el Garraf, participat majoritàriament per la Generalitat de Catalunya, que caldrà regularitzar.

## **5. Conclusions**

Ateses les observacions efectuades, aquesta Intervenció General emetrà l'informe corresponent quan hagin estat complimentades.

Barcelona, 30 de novembre de 2018

Rosa Vidal Planella  
Interventora general