



Informe 44/2018 sobre la proposta d'acord del Govern pel qual s'autoritza la constitució del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf (CSAPG) i se n'aproven els Estatuts i conveni regulador.

Antecedents

1. El Consorci Sanitari de l'Alt Penedès (en endavant, CSAP o Consorci) es va constituir mitjançant el Decret 345/1994, de 15 de desembre, a l'empara de la Llei 1/1990, del 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, pel Servei Català de la Salut, el Consell Comarcal de l'Alt Penedès, l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès, i la Fundació Hospital de Vilafranca (actualment s'anomena Fundació Antic Hospital de Vilafranca del Penedès).
2. Els estatuts del CSAP es van modificar mitjançant Acord del Govern de 26 de juny de 2018 (DOGC núm. 7652 de 28 de juny de 2018). El CSAP està adscrit a l'Administració de la Generalitat de Catalunya
3. Té com a objectiu l'execució d'activitats hospitalàries, assistencials, preventives, rehabilitadores, docents i d'investigació al servei de la població resident en l'àmbit sanitari de la comarca de l'Alt Penedès i la seva àrea sanitària d'influència.
4. El CSAP està inscrit amb el número 459 en el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya (regulat per l'Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener).
5. L'article 8 dels estatuts del CSAP estableix que el Consell Rector, òrgan superior del Consorci, està format per:
 - Cinc representants del Servei Català de la Salut (SCS), nomenats pel/per la conseller/a, a proposta del director del SCS.
 - Dos representants de l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès.
 - Un representant del Consell Comarcal de l'Alt Penedès.
 - Un representant de la Fundació Hospital Antic Hospital de Vilafranca del Penedès.

Segons les dades que consten al Registre del sector públic, el Consell Rector del CSAP actualment es compona pels membres següents:

	Representants	%
Generalitat de Catalunya, través del SCS	5	55,56
<i>Membres computables Generalitat de Catalunya</i>	5	55,56
Ajuntament de Vilafranca del Penedès	2	22,22
Consell Comarcal de l'Alt Penedès	1	11,11
Fundació Hospital de Vilafranca	1	11,11
	9	100,00

De conformitat amb l'article 14 dels estatuts, els acords del Consell Rector s'adoptaran pel vot de la majoria dels membres que es trobin presents en el moment de la votació, sempre que aquests siguin almenys la meitat més un dels membres en exercici del càrrec i hagin estat tots convocats degudament. Determinades matèries com l'admissió de nous membres en el Consorci, la creació d'organismes instrumentals i la modificació dels seus estatuts, requereixen el vot favorable de les



dues terceres parts dels membres del Consell Rector en l'exercici del càrrec. Els acords d'admissió de nous membres, de modificació d'estatuts, de dissolució o de liquidació del Consorci, requeriran, a més de la majoria qualificada dels dos terços descrita, la ratificació de les institucions membres del consorci.

D'acord amb l'anterior, la participació de la Generalitat de Catalunya és indirecta i majoritària.

6. El CSAP és titular d'accions del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, SA (inscrite amb el número 454 en el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya) valorades comptablement en els llibres del CSAP en 50.000 €. D'acord amb la informació que consta en el Registre citat, el CSAP n'ostenta una participació de l'1,42%. Segons aquest Registre el CSAP, a més, té una participació del 14,29% del Consorci Laboratori Intercomarcal de l'Alt Penedès, l'Anoia i el Garraf (inscrite amb el número 452) i de l'1,12% del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (inscrite amb el numero 455).
7. El Consorci Sanitari del Garraf és una entitat jurídica pública, de caràcter associatiu format pels ajuntaments de Vilanova i la Geltrú, Canyelles, Cunit, Olivella, Cubelles, Sitges i Sant Pere de Ribes, per la Fundació Privada Hospital Residència Sant Camil i per la Fundació Hospital Comarcal Sant Antoni Abat. El seu objectiu és l'execució d'activitats hospitalàries, assistencials, preventives, rehabilitadores, docents i d'investigació al servei, principalment, de la població resident a la comarca del Garraf i la seva àrea sanitària d'influència.

D'acord amb el conveni regulador el CSG participa al Consorci Laboratori Intercomarcal de l'Alt Penedès, l'Anoia i el Garraf (inscrite amb el número 452 en el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya). En aquest Registre no consta la participació del CSG en el Consorci esmentat.
8. El 3 de juliol de 2016 el Servei Català de la Salut (SCS o CatSalut), el CSAP i el CSG van signar un protocol d'intencions per a la integració els dispositius i recursos assistencials del CSG i del CSAP.
9. El Consell Rector del CSG, en la sessió de 24 de maig de 2017, va aprovar iniciar el procediment per a la dissolució del consorci i la cessió global d'actius i passius del CSG al CSAP, el qual passarà a denominar-se Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf (CSAPG). En la sessió d'11 d'octubre de 2017 va aprovar la modificació de l'acord anterior de 24 de maig així com la seva refosa en un únic acord.
10. El 13 de juny de 2017 el Consell Rector del CSAP va aprovar l'inici del procediment de modificació dels estatuts amb l'objecte de constituir-se com una entitat íntegrament pública denominada CSAPG que inclou el text dels estatuts i el conveni regulador de la transformació de CSAP a CSAPG.
11. El 12 de juliol de 2017 el Patronat de la Fundació Antic Hospital de Vilafranca del Penedès va aprovar la sortida d'aquesta fundació del CSAP fent-se efectiva en el perceptiu canvi estatutari que s'haurà de produir i sense l'aplicació de cap quota de liquidació, ni negativa ni positiva i que la fundació resti indemne de qualsevol responsabilitat que pugui atribuir-se al CSAP en el futur.
12. El 10 d'octubre de 2017 el Consell Rector del CSAP va aprovar la modificació de l'acord adoptat pel CSAP en el sentit de donar una nova redacció als articles 19 (Patrimoni) i 20 (Recursos) dels estatuts del CSAPG.



13. Posteriorment els integrants actuals del CSAP i futurs del nou CSAPG han ratificat o aprovat els estatuts i el conveni regulador del CSAPG, els quals s'han aportat a l'expedient. Al respecte, i també en relació a l'extinció del CSG, l'informe de l'Assessoria Jurídica del Servei Català de la Salut diu que a l'expedient administratiu està integrat per:
- els acords d'aprovació del conveni regulador, que conté els estatuts, per part dels òrgans de govern de les entitats participants incloent aquelles que han d'integrar el CSAPG i que a nivell d'acreditació de les respectives voluntats de les administracions públiques participants manca exclusivament l'acord a adoptar per part del Govern.
 - al respecte del CSG, consta l'aprovació de la seva extinció en les condicions reflectides en el conveni regulador.
14. El 9 d'octubre de 2018 va tenir entrada un correu electrònic de l'Assessoria Jurídica del Departament de Salut en què se sol·licitava informe sobre la present proposta d'acord del Govern.

Documentació

- Sol·licituds d'informe
- Proposta d'acord del Govern.
- Memòria justificativa de la Gerència d'Entitats Participades del Servei Català de la Salut de 14 de juny de 2018.
- Informe econòmic de l'Àrea de Recursos Econòmics del Servei Català de la Salut de 6 de juliol de 2018
- Informe de l'Assessoria Jurídica del Servei Català de la Salut de 3 d'octubre de 2018.
- Certificat del secretari del Consell Rector del CSAP, de 16 d'octubre de 2017, que acredita l'acord adoptat relatiu a la present proposta en la reunió de 10 d'octubre de 2017 que modifica l'acord adoptat el 13 de juny de 2017.
- Certificat del secretari del Patronat de la Fundació Antic Hospital de Vilafranca del Penedès, de 22 de setembre de 2017, que acredita l'aprovació de la sortida de la fundació del CSAP en sessió celebrada el 12 de juliol de 2017.
- Certificat del secretari del Consell Rector del CSG, de 16 d'octubre de 2017, que acredita la refosa dels acords adoptats en les reunions de 24 de maig i 11 d'octubre de 2017 en relació al procediment per a la integració CSAP i CSG.
- Certificat del secretari del Patronat de la Fundació Hospital Residencia Sant Camil, de 28 de desembre de 2017, que acredita la ratificació de l'acord de dissolució del CSG en acord adoptat en sessió de 20 de desembre..
- Certificat del secretari del Patronat de la Fundació Privada Sant Antoni Abat, de 16 de novembre de 2017, que acredita la ratificació de l'acord de dissolució del CSG en acord adoptat en sessió de 16 de novembre.
- Certificat del secretari del Consell de Direcció del Servei Català de la Salut, de 19 de juny de 2018, que acredita que en la sessió del Consell de Direcció del Servei Català de la Salut de 19 de juny s'han aprovat els estatuts del CSAPG i el conveni regulador de la constitució del CSAPG.
- Certificat del secretari de l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès, de 2 de febrer de 2018, que acredita que el Ple Municipal en sessió de 23 de gener va ratificar i aprovar



els nous estatuts del CSAPG i el conveni regulador de la transformació del CSAP en el CSAPG.

- Comunicació del secretari del Consell Comarcal de l'Alt Penedès al CSAP que acredita que el Ple del Consell Comarcal va ratificar el 8 de febrer de 2018 la modificació d'estatuts i el conveni regulador aprovada pel Consell Rector del CSAP.
- Certificat de la secretària del Consell Comarcal del Garraf, de 12 de gener de 2018, que acredita que el Ple Municipal, en sessió de 9 de novembre de 2017, va aprovar inicialment l'adhesió al CSAPG així com els estatuts que l'han de regir i en comunicació al Servei Català de Salut s'acredita que en aquesta sessió també es va aprovar el conveni regulador de la transformació del CSAP en el CSAPG.
- Certificat del secretari general de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, de gener de 2018, que acredita que el Ple Municipal en sessió de 23 d'octubre de 2017 va ratificar els acords de dissolució del CSG que inclou la cessió global d'actius i passius del CSG al CSAPG i l'adhesió de l'Ajuntament al CSAPG i aprovar els nous estatuts del CSAPG i el conveni regulador de la transformació del CSAP en el CSAPG.
- Certificat del secretari general accidental de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, de 5 de desembre de 2017, que acredita que el Ple Municipal en sessió de 28 de novembre de 2017 va ratificar els acords de dissolució del CSG que inclou la cessió global d'actius i passius del CSG al CSAPG i l'adhesió de l'Ajuntament al CSAPG i aprovar els nous estatuts del CSAPG i el conveni regulador de la transformació del CSAP en el CSAPG.
- Certificat del secretari-interventor de l'Ajuntament de Canyelles, de 5 de desembre de 2017, que acredita que el Ple Municipal en sessió de 28 de novembre de 2017 va ratificar els acords de dissolució del CSG que inclou la cessió global d'actius i passius del CSG al CSAPG.
- Certificat de la secretària general de l'Ajuntament de Cubelles, de gener de 2018, que acredita que el Ple Municipal en sessió de 16 de gener de 2018 va ratificar els acords de dissolució del CSG que inclou la cessió global d'actius i passius del CSG al CSAPG.
- Certificat del secretari de l'Ajuntament de Cunit, 18 de desembre de 2017, que acredita que el Ple Municipal en sessió de 15 de desembre de 2017 va ratificar els acords de dissolució del CSG que inclou la cessió global d'actius i passius del CSG al CSAPG.
- Certificat del secretari-interventor de l'Ajuntament d'Olivella que acredita que el Ple Municipal en sessió de 28 de novembre de 2017 va ratificar els acords de dissolució del CSG que inclou la cessió global d'actius i passius del CSG al CSAPG i l'adhesió de l'Ajuntament al CSAPG i aprovar els nous estatuts del CSAPG i el conveni regulador de la transformació del CSAP en el CSAPG.
- Certificat de la secretària accidental de l'Ajuntament de Sitges, 24 d'octubre de 2017, que acredita que el Ple Municipal en sessió de 23 d'octubre va ratificar els acords de dissolució del CSG que inclou la cessió global d'actius i passius del CSG al CSAPG.

Proposta

La proposta consisteix en la constitució o creació del CSAPG a partir de la modificació del CSAP i de la incorporació de l'activitat assistencial i la integració dels dispositius dependents del CSG i s'articula amb la formalització del conveni regulador i amb la modificació dels estatuts del CSAP. Des d'una perspectiva jurídica rigorista ens trobem davant el supòsit de modificació del CSAP mentre que a nivell funcional estem davant la



fusió de dispositius assistencials preveient una subrogació universal del CSAPG en la posició del CSG respecte la totalitat dels seus actius i passius.

Respecte als estatuts vigents del CSAP, aprovats mitjançant l'acord del Govern de 26 de juny de 2018, constatem que les modificacions més importants consisteixen en:

- El canvi de la denominació que passa a ser Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf (CSAPG) i l'addició de nous membres (Consell Comarcal del Garraf, i els ajuntaments de Vilanova i la Geltrú i de Sant Pere de Ribes) conseqüència de la integració del CSG (art. 1).
- L'objectiu de les activitats s'amplia a l'àmbit de la comarca del Garraf (art. 2).
- Atesa la consideració de consorci sanitari es circumscriu el règim jurídic del CSAPG a la disposició addicional única de la Llei 15/1997, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves fórmules de gestió (art. 3).
- La composició del Consell Rector del CSAPG (art. 8) està format pels membres següents:
 - a) Set representants del Servei Català de la Salut, nomenats pel conseller o consellera del departament competent en matèria de salut, a proposta del director o directora del Servei Català de la Salut.
 - b) Dos representants de l'Ajuntament Vilafranca del Penedès.
 - c) Un representant de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.
 - d) Un representant de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes.
 - e) Un representant del Consell Comarcal de l'Alt Penedès.
 - f) Un representant del Consell Comarcal del Garraf.

Atès el règim d'adopció dels acords i la composició del Consell Rector, els percentatges que correspondrà a cada membre integrant del CSAPG són:

	Representants	%
Generalitat de Catalunya, través del SCS	7	53,85%
<i>Membres computables Generalitat de Catalunya</i>	7	53,85%
Ajuntament de Vilafranca del Penedès	2	15,38%
Ajuntament de Vilanova i la Geltrú	1	7,69%
Ajuntament de Sant Pere de Ribes	1	7,69%
Consell Comarcal de l'Alt Penedès	1	7,69%
Consell Comarcal del Garraf	1	7,69%
	13	100,00%

- El règim comptable i pressupostari es circumscriu a la disposició addicional única de la Llei 15/1997, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves fórmules de gestió (art. 3).
- Al CSAPG se li atribueix la condició de mitjà propi instrumental i servei tècnic del SCS així com de l'Administració de la Generalitat i de les entitats amb la condició de poders adjudicadors que hi estiguin vinculades o en depenguin i també de les administracions locals que integren el CSAPG (art. 23).



Consideracions

1. En la memòria justificativa es justifica raonablement el compliment dels criteris de l'acord del Govern de 10 de juliol de 2012. Només remarcar que no es tracta pròpiament de la creació d'una nova entitat sinó de la fusió de dues entitats i de les seves activitats i, per tant, de la transformació de l'actual CSAP en el CSAPG, on la participació de la Generalitat en el Consorci a través del SCS continuarà essent majoritària i indirecta. Aquesta transformació ve regulada en el conveni regulador de constitució del CSAPG que s'incorpora com annex en la proposta d'acord del Govern.
2. Els estatuts que han de regir al CSAPG en el redactat de l'article 20 relatiu a recursos s'han exclòs les lletres f) i g). En els estatuts actuals del CSAP es refereixen a les fonts de recursos següents:

- f) Els productes del seu patrimoni.
- g) Qualsevol altres que puguin correspondre al Consorci, d'acord amb les lleis

Caldria valorar si és un error o realment es volen excloure aquestes fonts de recursos.

3. En el conveni regulador s'estableix que els termes de la separació de la Fundació Antic Hospital de Vilafranca del Penedès van ser aprovats pel seu Patronat en sessió de 22 de setembre de 2017 i que els seus termes han estat valorats i confirmats pel Consell Rector del CSAP. A l'expedient no consta ni l'acta del Patronat de la fundació ni l'acta del Consell Rector del CSAP. Tampoc consta el vistiplau del Protectorat a la separació de la fundació del CSAP, tot i que si consta que s'ha comunicat.

També hi consta que el Govern de la Generalitat ha autoritzat la constitució del CSAPG l'11 d'octubre de 2017, data que és incorrecta i que s'hauria de corregir amb la data en què realment s'acordi la present proposta d'acord del Govern.

4. En el conveni s'estableix que la data d'efectes del CSAPG serà la de la publicació de la modificació d'estatuts en el DOGC i es procedeix a la constitució formal del seu Consell Rector mitjançant la celebració de la seva primera reunió. En aquest moment es produeix de forma automàtica la subrogació universal del CSAPG de tots els béns, drets i deures del CSG. Entenem que a partir d'aquest moment es procedirà a efectuar els tràmits necessaris legals i administratius per l'adquisició de la titularitat dels drets sobre béns immobles tenint en compte que el règim patrimonial del CSAPG és el que estableix la normativa de patrimoni de la Generalitat.
5. Respecte a l'impacte pressupostari de la iniciativa ens remetem a les consideracions de la Direcció General de Pressupostos i la Intervenció General. I pels temes relatius al personal a la Direcció General de Funció Pública.
6. D'acord amb el que disposa l'Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener, per la qual es regula el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya, un cop conclòs el procediment de modificació estatutària caldrà inscriure en el Registre esmentat, mitjançant l'aplicació informàtica Catàleg d'ens / Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya (CatEns), els canvis que afectin a les dades registrals del Consorci (denominació, partícips, percentatge de participació dels partícips, membres del Consell Rector indicant el seu dret de vot i persones representants o designades en aquest òrgan de govern).

Així mateix i després de la publicació dels estatuts del CSAPG en el DOGC, mitjançant aquesta aplicació informàtica, caldrà que el propi Consorci o, en darrera instància, el Departament de Salut aporti a aquesta unitat directiva l'acta del Consell Rector reunit en la primera sessió en què actuï com a òrgan de govern del CSAPG o certificat del



secretari o secretària del Consell de Govern del Consorci d'aquesta acta constitutiva. En el cas que hi hagués modificacions substancials respecte la versió d'estatuts aprovada inicialment per les administracions, caldrà aportar les actes o els certificats acreditatius conforme el conjunt d'ajuntaments i consells comarcals han aprovat la versió definitiva dels estatuts o bé certificat del secretari o secretària del Consell Rector del CSAPG que acrediti que versió definitiva de la modificació estatutària ha estat acordada per aquest òrgan de govern i ratificada per part dels ens integrants del CSAPG.

També, caldrà actualitzar i completar les dades registrals del Consorci contingudes en l'esmentat Registre fent especial referència a la denominació, als partícips del Consorci i el seu percentatge de participació, als membres del Consell Rector indicant els drets de vot de cada membre integrant així com dels seus representants per la qual cosa caldrà adjuntar la documentació justificativa o bé certificat del secretari o de la secretària del Consell Rector del Consorci certificant les dades que al respecte hagin de constar en el Registre.

Atès que el CSG participa en el Consorci Laboratori Intercomarcal de l'Alt Penedès, l'Anoia i el Garraf, d'aquest consorci caldrà actualitzar els partícips, el seu percentatge de participació, els membres de l'òrgan de govern indicant el seu dret de vot i les persones representants o designades en aquest òrgan de govern de la manera indicada en els paràgrafs anteriors associant la corresponent documentació justificativa.

Conclusions

Si es tenen en compte les consideracions expressades prèviament, la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya informa favorablement l'aprovació de la present proposta d'acord del Govern.

Barcelona, 18 d'octubre de 2018

El sub-director general de Seguiment
d'Entitats i Participacions de la Generalitat

Vist i plau
El director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya

Joan Manuel Espuelas Puigdollers

Francesc Sutrias i Grau