

INFORME

Que s'emet en compliment d'allò que preveu l'article 63 i 68 del text refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya, sobre la proposta d'acord per la qual s'aproven els nous Estatuts del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona. (Exp. SIG18SLT0703).

1. Antecedents

El Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona és una entitat constituïda mitjançant l'Acord del Govern GOV/2010, de 26 de gener. Aquest consorci està format per l'Administració de la Generalitat, mitjançant el Departament de Salut, i l'Ajuntament de Barcelona.

L'objectiu del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona és la prestació de serveis sanitaris, sociosanitaris i de desenvolupament del coneixement, així com la participació en programes de promoció i rehabilitació de la salut, prevenció de malalties i recerca, principalment en l'àmbit territorial de la ciutat de Barcelona.

2. Justificació de la proposta d'acord del Govern

Amb data 8 d'agost de 2017 el Consell Rector del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona aprova la modificació dels seus estatuts amb l'objectiu principal de donar compliment a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

La proposta de modificació dels Estatuts del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona incorpora com a principals novetats respecte als Estatuts vigents els apartats següents:

- S'elimina la possibilitat d'ampliar el consorci amb l'admissió d'entitats privades.
- La inclusió de dos nous centres assistencials.
- S'elimina la referència a les aportacions ordinàries de l'Ajuntament de Barcelona, previstes en el Conveni de col·laboració signat entre la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Barcelona, que va donar lloc a la creació del Consorci. Es mantenen les aportacions ordinàries de la Generalitat de Catalunya i les aportacions extraordinàries de les entitats consorciades.
- S'incorpora l'adscripció del Consorci a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Servei Català de la Salut.
- Es suprimeix la prioritat de destinació dels romanents de tresoreria a l'amortització dels deutes del Consorci.
- S'adequa el règim comptable i pressupostari amb la remissió a l'Administració d'adscripció.
- S'elimina les referències a les relacions entre el Consorci i les entitats de les quals es declara mitjà propi. No obstant, aquests preceptes són introduïts posteriorment per part del CatSalut en la proposta que es tramita.
- S'actualitza la remissió a la normativa de procediment administratiu en el cas de recursos contra els actes del Consorci.
- S'elimina la figura del conseller/a delegat/da com a òrgan de govern i direcció.
- En cas d'incorporació de noves entitats al consorci, es preserva la majoria absoluta dels representants de la Generalitat de Catalunya en el Consell Rector i la proporció amb els representants de l'Ajuntament de Barcelona.
- S'eliminen els preceptes que preveïen que els membres del Consell Rector percebessin drets d'assistència o poguessin percebre altres tipus de retribucions.
- S'amplien les funcions de la Presidència del Consell Rector.
- S'incorpora la possibilitat de celebrar sessions del Consell Rector a distància.
- S'amplia el nombre de reunions ordinàries anuals del Consell Rector.

- S'estableixen les funcions i facultats de la Gerència del Consorci.
- La Comissió Executiva del Consorci passa a ser un òrgan potestatiu.
- S'incorpora, en el cas de dissolució del consorci, l'obligació de que la liquidació s'ajusti a la normativa vigent aplicable sobre el règim jurídic del consorcis.

El Consell de Direcció del CatSalut en la sessió de 18 de setembre de 2017 aprova la modificació dels estatuts, d'acord amb la proposta presentada pel Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona.

Posteriorment, en data 19 de juny de 2018, el Consell de Direcció del CatSalut aprova una nova proposta de modificació d'estatuts de l'esmentat consorci, en la qual s'incorporen alguns canvis respecte a la versió inicial.

3. Documentació que consta a l'expedient

- La proposta d'acord del Govern d'11 de juliol de 2018.
- Informe Jurídic de l'Ajuntament de Barcelona, de 12 de maig de 2017, sobre la proposta de modificació dels estatuts del Consorci Mar Parc de Salut.
- Certificat del secretari del Consell Rector del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona, de 28 d'agost de 2017, conforme el Consell Rector aprova en la sessió de 8 d'agost de 2017 la modificació d'estatuts que acompanya.
- Memòria justificativa de la Gerència d'Entitats Participades del Servei Català de la Salut, de 7 de setembre de 2017, relativa a la modificació dels estatuts del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona.
- Certificat del secretari del Consell de Direcció del Servei Català de la Salut, de 18 de setembre de 2017, conforme el Consell de Direcció del Servei Català de la Salut aprova en la sessió de 18 de setembre de 2017 la modificació dels estatuts del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona.
- Memòria justificativa complementària de la Gerència d'Entitats Participades del CatSalut, de 14 de juny de 2018, amb la relació i justificació de les modificacions introduïdes en la proposta de nous estatuts del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona, inicialment aprovat pel Consell de Direcció de 18 de setembre de 2017.
- Certificat del secretari del Consell de Direcció del Servei Català de la Salut, de 19 de juny de 2018, conforme el Consell de Direcció del Servei Català de la Salut aprova en la sessió de 19 de juny de 2018 la modificació dels estatuts del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona.
- Informe de l'Assessoria Jurídica del Servei Català de la Salut, de 10 de juliol de 2018, sobre la proposta d'estatuts.
- Informe 33/2018 de la Direcció General de Patrimoni, de 24 de juliol de 2018, sobre la proposta d'acord de Govern.
- Informe de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, de 27 de juliol de 2018, sobre la proposta d'acord del Govern.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos, de 31 de juliol de 2018, sobre la proposta d'acord de Govern.
- Nota de valoració de la Gerència d'Entitats Participades del CatSalut, de 31 d'agost de 2018, de l'informe de la Direcció General de Modernització i Innovació de la Administració.

No consta en l'expedient:

- Els estatuts del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona actualment vigents.
- Informe de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.
- Aprovació del Consell Rector del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona de la versió d'estatuts que es tramita per acord del Govern.
- Aprovació de la modificació d'Estatuts per part de l'Ajuntament de Barcelona, com a entitat consorciada.

4. Consideracions

Primera.- No consta cap aprovació per part de l'Ajuntament de Barcelona de la modificació d'estatuts.

Segona.- La proposta d'acord de Govern que es tramita inclou modificacions respecte a la proposta d'Estatuts aprovats pel Consell Rector del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona i analitzats pels serveis jurídics de l'Ajuntament de Barcelona.

Tercera.- Segons l'article 5 de la proposta d'Estatuts, el Consorci resta adscrit a l'Administració de la Generalitat de Catalunya mitjançant el Servei Català de la Salut.

Quarta.- L'article 8 de la proposta d'estatuts preveu que el règim comptable i pressupostari és l'establert per a l'Administració a la qual està adscrit. D'acord amb el que disposa 122 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, també cal incloure la subjecció del consorci al control de l'Administració pública a la qual està adscrit. En aquest sentit, el redactat de l'article 8.6 dels estatuts, sobre el control econòmic i financer del Consorci, ha d'indicar que el sistema de control econòmic i financer és el previst en la normativa vigent.

Adicionalment, cal que es reculli de forma clara que el control financer mitjançant auditoria es realitza sota la direcció de la Intervenció General i, per tant, cal modificar el redactat actual:

"8.6 El sistema general de control econòmic i financer del Consorci s'instrumenta a través de l'auditoria dels comptes anuals, de la qual ha de ser responsable l'òrgan que tingui el control en aquesta matèria del Servei Català de la Salut."

Cinquena.- Consta a aquesta Intervenció que hi ha un grup d'estudi dels mitjans propis de Salut i que encara no ha conclòs el seu treball. Sembla, doncs, que no és el moment adient per a la modificació dels estatuts.

Sisena.- Si bé la Intervenció General no qüestiona la consideració de l'entitat com mitjà propi instrumental de l'Administració de la Generalitat, del Servei Català de Salut i dels ens i entitats que en depenen, no podem deixar de subratllar la certa contradicció conceptual que existeix entre la consideració de mitjà propi i instrumental de l'Administració i que alhora es tracti d'una entitat que gaudeix de l'autonomia de gestió per a l'assoliment de les seves finalitats delimitat en els articles 68 i 69 de la Llei 7/2011, atès que s'entén que presta serveis sanitaris per compte de l'Administració de la Generalitat en "règim de mercat intern regulat".

Setena.- L'article 23 hauria de recollir que el càrrec de secretari o secretària del Consell Rector ha de recaure en un membre de l'òrgan col·legiat o en una persona al servei de l'Administració Pública corresponent.

Vuitena.- En la nota de la Gerència d'Entitats Participades del CatSalut, de 31 d'agost de 2018, s'indica que es modifiquen dos articles de l'última versió dels estatuts (juliol 2018). Es desconeix si hi ha altres modificacions no recollides en la versió analitzada.

5. Conclusions

Ateses les observacions efectuades, aquesta Intervenció General emetrà l'informe corresponent quan hagin estat complimentades.

Barcelona, 26 d'octubre de 2018

La interventora general