



## **INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ**

**Disposició:** Acord del Govern pel qual s'aproven els nous Estatuts del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona.

**Departament:** Salut

**Impacte pressupostari:** sense impacte determinat

**Aplicació AG de 10/07/2012 sobre entitats:** sí

### **1. Antecedents**

L'Acord de Govern GOV/2010, de 26 de gener, va aprovar la formalització d'un conveni de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat, a través del Departament de Salut, i l'Ajuntament de Barcelona per a la constitució del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona (CMPSB) i l'aprovació dels seus Estatuts. L'objecte del Consorci és la prestació de serveis sanitaris, sociosanitaris i de desenvolupament del coneixement, així com la participació en programes de promoció i rehabilitació de la salut, prevenció de malalties i recerca.

Segons el Registre del sector públic, la participació de la Generalitat en el CMPSB és majoritària (nombre de vots amb que compta en el Consell Rector):

**Consell Rector del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona**

<b>Membres</b>	<b>Nre. Membres</b>	<b>% vot</b>
Generalitat de Catalunya (Departament de Salut)	6	60,00%
Ajuntament de Barcelona	4	40,00%
<b>Total membres</b>	<b>10</b>	<b>100,00%</b>

Font: Registre d'ens del sector públic de la Generalitat

El CMPSB forma part de l'àmbit institucional dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya i està classificat, segons el *inventari de entes del sector públic*, dins del sector Administració pública de la Generalitat d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes (AP-SEC).

El 8 d'agost de 2017 el Consell Rector del CMPSB va aprovar per unanimitat la proposta de modificació dels Estatuts del Consorci. Aquesta proposta va ser ratificada pel Consell de Direcció del Servei Català de la Salut, en data 18 de setembre de 2017.

Tanmateix, més recentment ha aprovat una nova redacció (19 de juny de 2018) adaptada als nous canvis normatius.

### **2. Descripció i justificació de la Proposta**

Ara es proposa que el Govern acordi:

*1.-Aprovar els nous Estatuts del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona, que s'annexen a aquest Acord.*

*Aquests Estatuts substitueixen els aprovats pel Acord GOV/10/2010, de 26 de gener, pel qual s'aprova la formalització d'un conveni de col·laboració entre l'Administració de la*



*Generalitat, mitjançant el Departament de Salut, i l'Ajuntament de Barcelona per a la constitució del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona i l'aprovació dels seus Estatuts.*

*2.- El personal funcionari de la Generalitat de Catalunya adscrit al Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona en virtut del conveni aprovat en data 22 de desembre de 2009 regulador del traspàs a l'Administració de la Generalitat de Catalunya dels serveis assistencials Emili Mira i López manté, respecte la Generalitat, la situació administrativa de serveis en altres administracions públiques i els resulta d'aplicació allò establert en el citat conveni, o aquell instrument que el pogués modificar o substituir.*

*-3 El personal funcionari de l'Ajuntament de Barcelona procedent de l'antic Institut Municipal d'Assistència Sanitària que presti serveis en el Consorci manté la situació de servei actiu a l'Administració d'origen, d'acord amb el que disposa l'article 191 del Reglament de personal al servei de les entitats locals.*

*-4 El personal laboral que presta serveis en aquest consorci no adquireix la condició de personal al servei de l'Administració de la Generalitat i es regeix pel conveni laboral vigent en el moment de la publicació d'aquest acord mentre el conveni referit mantingui la seva vigència.*

*-5 El pressupost d'aquest Consorci forma part dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya, i els seus comptes s'han d'incloure en el compte general de la Generalitat de Catalunya.*

*-6 Disposar la publicació d'aquest Acord al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.*

#### *Documentació*

La proposta es presenta acompanyada de la següent documentació:

- Memòria justificativa del CatSalut de setembre de 2017.
- Memòria justificativa complementària del CatSalut de 14 de juny de 2018.
- Informe jurídic del Servei Català de la Salut de 10 de juliol de 2018.
- Informe jurídic de l'Ajuntament de Barcelona de 12 de maig de 2017.
- Certificat del secretari del Consell Rector del CMPSB de 8 d'agost de 2017.
- Certificats del secretari del Consell de Direcció del CatSalut del 18 de setembre de 2017 i del 19 de juny de 2018.

No s'aporta certificat de la ratificació d'estatuts per part de l'Ajuntament de Barcelona.

#### *Justificació*

Tal i com s'indica a la memòria justificativa la proposta respon a la necessitat d'adaptar-los a l'actual règim jurídic dels consorcis regulat a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i a la nova disposició addicional única de la Llei 15/1197, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves fórmula de gestió del Sistema Nacional de Salut, que va ser introduïda per la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa.

Adicionalment, s'exposa que s'introdueixen altres canvis amb la finalitat d'adaptar els estatuts a la nova realitat de l'entitat i de millorar-ne la governabilitat. Concretament, les modificacions dels òrgans de govern i direcció, segons la memòria justificativa, responen als principis recollits a l'Acord de Govern de 2 d'agost de 2011, que insta el Departament



de Salut a definir un model organitzatiu en l'àmbit assistencial fonamentat en la vertebració d'estructures patrimonials i de gestió àgils i flexibles.

També a la memòria justificativa s'indica que el Departament de Salut i el CatSalut han optat per adaptar els estatuts dels Consorcis on tenen participació a les modificacions derivades de l'adaptació al nou escenari normatiu, d'una manera harmònica, homogènia i coordinada i respectant el règim d'autonomia de gestió establert a l'article 68 i següents de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres.

Si bé en la memòria no s'aporten arguments per justificar els canvis que responen a l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, l'informe jurídic del CatSalut exposa que aquests canvis són els que van motivar les modificacions al text estatutari aprovat el 2017 i per als quals ha calgut que el Consell de Direcció del CatSalut el torni a aprovar el 2018.

### **3. Detall de la modificació estatutària**

La proposta de modificació dels estatuts del Consorci introdueix un bloc de canvis per adaptar-se al nou règim que estableix la normativa bàsica estatal i un altre d'addicional on s'hi inclouen canvis organitzatius. En destaquen:

#### **3.1 Adaptació a la normativa bàsica estatal**

- Adscripció (article 5): el Consorci s'adscriu a l'Administració de la Generalitat de Catalunya mitjançant el Servei Català de la Salut.
- Règim jurídic (article 5): s'afegeix que el CMPSB està subjecte al règim establert en la disposició addicional única de la Llei 15/1997, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves fórmules de gestió del Sistema Nacional de Salut.
- Règim comptable i pressupostari (article 8.1): s'especifica que és l'establert per l'Administració a la qual està adscrit, sense perjudici de les previsions de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i tenint en compte que l'entitat gaudeix d'autonomia de gestió d'acord amb el previst a l'article 68 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres.
- Comptes anuals (article 8): s'afegeix que la seva aprovació, estructura i composició s'ha d'ajustar a la normativa vigent en matèria de finances i a les instruccions que en matèria de comptabilitat dicti la Intervenció General. Aquests s'inclouen en el compte general de l'Administració de la Generalitat i el sistema de control econòmic i financer s'instrumenta a través de l'auditoria de comptes anuals, de la qual ha de ser responsable l'òrgan que tingui el control en aquesta matèria del CatSalut.

- Règim de personal (article 9):

En tant que queda adscrit a la Generalitat, al personal del Consorci li serà d'aplicació el règim jurídic del personal de la Generalitat de Catalunya, amb les peculiaritats que li corresponguen en tant gaudeixi del règim d'autonomia de gestió.

S'afegeix que la competència dels diferents òrgans del Consorci en matèria de personal es circumscriu al personal amb vinculació laboral; però també exercirà les competències derivades de la dependència funcional del personal funcionari o estatutari que li sigui adscrit.



També s'afegeix un apartat nou a la disposició addicional primera dels estatuts que estableix que el personal funcionari de la Generalitat adscrit al Consorci, en virtut del conveni que regula el traspàs a la Generalitat dels serveis assistencials Emili Mira i López, manté respecte la Generalitat, la situació administrativa de serveis en altres administracions.

- Separació (article 28): se substitueix la previsió de que el Consorci queda dissolt en cas que sigui la Generalitat la que decideixi separar-se'n per ampliar la possibilitat de dissolució a que qualsevol dels dos membres actuals ho decideixi o quan el Consorci resti integrat per menys de dos membres.
- Dissolució (article 29): es modifica la competència per designar la comissió liquidadora (abans la Generalitat i ara el Consell Rector) i s'afegeix que la dissolució s'ha d'ajustar al que estableix la normativa vigent aplicable sobre Consorcis.
- Recursos (article 7): s'afegeix que el Consorci s'ha de finançar amb el rendiment dels serveis que presti, sense perjudici de les aportacions ordinàries que, si escau, pugui fer el Servei Català de la Salut, atesa la condició de consorci sanitari. També, s'afegeix com a nou recurs les aportacions extraordinàries que puguin fer les administracions consorciades.
- Es suprimeix la possibilitat d'ampliació del Consorci amb entitats privades, atès que la seva inclusió impediria ser mitjà propi de l'Administració (article 1).
- S'adapta el règim de contractació del Consorci a la normativa actual sobre contractes del sector públic (article 10) i es reconeix de forma expressa la condició del Consell Rector com a òrgan de contractació del Consorci (article 15).

### **3.2 Altres modificacions:**

- S'afegeix el Centre assistencial Dr. Emili Mira i López i el Centre Dolors Aleu a la relació de centres i dispositius que formen part del Consorci (article 2)
- Es modifica l'article 11 per tal de formular un règim més genèric del règim d'impugnació dels acords i resolucions dels òrgans del Consorci.
- Es suprimeix a l'article 8.5 que establia la prioritat de destinació dels romanents de l'exercici a l'amortització dels deutes del Consorci.
- Es suprimeix el càrrec de conseller delegat, antic òrgan de direcció del Consorci, així com el Consell de Direcció que era l'òrgan d'assistència del conseller delegat.
- Es reconeix a la Gerència (art. 26), abans càrrec potestatiu, com a òrgan de direcció del CMPSB, se li atribueixen funcions pròpies (específicament part de les antigues funcions de l'extint càrrec de conseller delegat i de la Comissió Executiva). S'estableix que el gerent té una relació laboral de caràcter especial.
- Es modifica l'article 15.1 de les funcions del Consell Rector per tal de reformular-les atenent el caràcter potestatiu que adquireix la Comissió Executiva (article 12.1).
- S'elimina la possibilitat que els càrrecs del Consell Rector siguin retribuïts (art. 16).
- Es modifica la data de tramesa de les convocatòries del Consell Rector, que ara s'ha de fer amb 4 dies hàbils d'anticipació (abans 5) i s'incorpora la preferència per la tramesa amb mitjans electrònics (art.19). El règim de les sessions del Consell Rector passa a ser mensual amb caràcter ordinari (art. 20).



#### 4. Observacions sobre la proposta

##### 4.1 Adscripció i control efectiu

Pel que fa al règim d'adscripció de l'entitat, la normativa vigent estableix sense cap marge per a la interpretació que els consorcis sanitaris s'han d'adscriure a l'Administració sanitària responsable de la gestió dels serveis en el seu àmbit territorial d'actuació, en aquest cas, a l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Si bé els estatuts que es proposen no modifiquen la composició del Consell Rector del Consorci, doncs la Generalitat ja disposa d'un 60% dels drets de vot (tal i com consta al Registre del sector públic com en els estatuts vigents) s'hi afegeix un nou apartat en l'article 14 pel qual es reserva i es garanteix la majoria absoluta als representants de la Generalitat en el si del Consell Rector del Consorci.

##### 4.2 Les aportacions dels membres del Consorci

###### a) Supressió de prioritzar la destinació dels romanents a l'amortització dels deutes

Quant la supressió del precepte estatutari que establia destinar els romanents prioritàriament a l'amortització dels deutes del Consorci, cal tenir present que el 2017 finalitza el compromís de despesa pluriennal per aportacions del Catsalut al Consorci derivades del conveni de col·laboració entre ambdós, signat el 2012 i parcialment modificat el 2015, per fer front al deute d'aquesta entitat corresponent al període 2008-2011 (que, en definitiva, correspon a despesa que CMPSB ja havia executat).

###### **Acord de despeses pluriennal**

	<i>MEUR</i>					
<b>Aportacions CATSALUT</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Concepte 879 "Aport. extraordinàries de la GC per compensar pèrdues acum. d'ex. anteriors"	4,1	11,1	11,1	20,0	10,2	10,2

Atenent a l'objecte d'aquestes aportacions (per tant, sense s'aplicar a despesa del CMPSB de l'exercici corrent) el Consorci havia de generar romanents de tresoreria que es limitaven a la seva finalitat. Però en finalitzar el període d'aportacions per compensar pèrdues s'elimina la necessitat d'aquesta restricció estatutària.

###### b) Previsions estatutàries sobre les aportacions dels membres

En relació als nous preceptes introduïts per la llei 40/2015 cal posar de relleu que la nova versió d'estatuts no sembla introduir canvis per identificar les aportacions dels diferents membres consorciats ni es concreta el règim o criteris en què s'han de basar aquestes aportacions d'acord amb el que disposa l'article 124.b) d'aquesta norma.

De la previsió de l'article 7 quan es refereix a què el Consorci s'ha de finançar "amb el rendiment dels serveis que presti sense perjudici de les aportacions ordinàries del Catsalut..." s'extreu que, al marge de la compensació pels serveis CMPSB, el Catsalut efectuarà aportacions ordinàries a l'entitat. El text, en canvi no fa referència a aportacions ordinàries per part de l'Ajuntament, administració de la qual només estan previstes aportacions extraordinàries.



Aquesta redacció i les particularitats dels consorcis sanitaris pot explicar l'absència de fórmules estatutàries que permetin assegurar el compliment dels imports compromesos pels ens consorciats tal i com requereix la normativa bàsica estatal.

c) Les aportacions efectuades pel CatSalut els darrers exercicis

Les aportacions executades en el pressupost del Catsalut dels darrers exercicis figuren en la taula següent, on també s'inclouen les del Departament de Salut:

**Aportacions executades pel Dept Salut i el Catsalut al Consorci**

*milers euros*

Origen aportació	2014	2015	2016	2017
Capítol 4 Catsalut	6.736,82	4.296,82	4.296,82	18.175,16
Capítol 7 Catsalut	0,00	0,00	0,00	0,00
Capítol 8 D872 Catsalut	5.610,35	5.610,35	5.610,35	5.860,35
Capítol 8 D879 Catsalut	11.129,83	20.005,54	10.201,40	10.201,40
Capítol 4 Dept Salut	91,81	111,77	95,72	0,00

Font: GECAT

Els imports d'aquests ingressos no coincideixen totalment amb les obligacions reconegudes del CMPSB, si bé amb el desglossament disponible no és possible conciliar ambdues informacions. El que sí cal destacar és que el Consorci no s'ha reconegut els ingressos de les aportacions del Catsalut per compensar pèrdues, criteri que només s'hauria d'haver aplicat a pressupost inicial, però no al liquidat.

*milers d'€*

Pressupost d'ingressos del CMPB	2014	2015	2016	2017
<b>Capítol 3</b>	<b>274.497,7</b>	<b>291.357,9</b>	<b>294.126,3</b>	<b>295.229,6</b>
<b>Capítol 4</b>	<b>9.672,3</b>	<b>6.769,1</b>	<b>6.311,3</b>	<b>18.066,9</b>
Del sector públic estatal	237,8	385,3	244,8	187,3
Del s. públic administratiu de la Generalitat	7.438,0	4.392,9	4.273,5	15.960,9
Resta s. públic Generalitat	1.678,9	1.709,3	1.767,3	1.905,2
D'ens i corporacions locals	3,1	1,2	0,0	11,0
Resta de transferències i subvencions	314,5	280,3	25,6	2,6
<b>Capítol 5</b>	<b>1.427,3</b>	<b>768,2</b>	<b>852,1</b>	<b>816,6</b>
<b>Capítol 7</b>	<b>30.000,0</b>	<b>4.000,0</b>	<b>96,3</b>	<b>0,0</b>
D'ens i corporacions locals	30.000,0	4.000,0	0,0	0,0
De famílies, instit. sense fi de lucre i ens corp.	0,0	0,0	96,3	0,0
<b>Capítol 8</b>	<b>5.809,4</b>	<b>5.710,3</b>	<b>5.730,2</b>	<b>7.052,7</b>
Reintegrant de préstecs i bestretes	199,0	100,0	60,0	24,3
Aport. capital i fons propis entit. sp i particip.	5.610,3	5.610,3	5.670,2	7.028,3
<b>Capítol 9 (per préstecs i crèdits)</b>	<b>0,0</b>	<b>25.166,3</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>TOTAL INGRESSOS</b>	<b>321.406,8</b>	<b>333.771,8</b>	<b>307.116,2</b>	<b>321.165,8</b>

Font: PCI

Finalment, també s'identifiquen aportacions extraordinàries de l'Ajuntament de Barcelona per a les obres d'ampliació de l'Hospital.

### 4.3 Sobre el personal

El règim general del personal que es proposa en la nova redacció d'estatuts s'ajusta al que estableix la normativa bàsica estatal.

Si bé en el text proposat s'indica expressament que els càrrecs del Consell Rector no seran retribuïts, no es fa cap referència a la percepció de drets d'assistència als membres



de la Comissió Executiva, motiu pel qual es recorda que no es poden abonar drets d'assistència als membres dels òrgans col·legiats.

Quant a la relació laboral especial que es preveu per al Gerent, s'hauria d'especificar que és una relació laboral especial d'alta direcció i que les seves retribucions s'ajustaran al règim retributiu del personal directiu del sector públic de la Generalitat.

També convindria clarificar si el càrrec de Secretari del Consell Rector serà retribuit, i per tant, constituirà un lloc de treball del Consorci, o si només percebrà drets d'assistència, la qual cosa cal condicionar a que la normativa ho permeti.

#### **4.4 Altres consideracions**

Aquest centre directiu no considera necessari el punt 5 de la part dispositiva del text de l'AG proposat atès que en compliment de normes vigents de major rang el Consorci s'integrarà en l'àmbit institucional dels pressupostos de la Generalitat. En tot cas, si el que es vol en la part dispositiva és explicitar les modificacions estatutàries més rellevants, el que es troba a faltar en el text de l'acord és l'adscripció del Consorci a l'Administració de la Generalitat, fet que per si sol motiva la resta de modificacions.

Quant a l'atribució del Consorci de la condició de mitjà propi personificat del Servei Català de la Salut, de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i de l'Ajuntament de Barcelona, i de les entitats amb la condició de poder adjudicador que hi estiguin vinculades, aquest centre directiu es remet al que puguin manifestar sobre aquest tema els òrgans competents en matèria de contractació.

#### **5. Impacte pressupostari de la proposta**

A la memòria justificativa s'indica que la proposta no té impacte econòmic en els pressupostos del Consorci atenent els àmbits objecte de modificació. Així, com ja s'ha comentat, la proposta no comporta variacions en els compromisos dels membres. Tanmateix, no s'aporta valoració sobre si la simplificació de les estructures de govern del Consorci previstes (amb la supressió del càrrec de conseller delegat) pot suposar algun estalvi econòmic per al Consorci.

#### **6. El sentit de l'informe**

Aquest centre directiu **informa favorable** la proposta d'Acord de Govern pel qual s'aproven els nous Estatuts del CMPSB, **en el benentès que no ha de comportar cap impacte pressupostari per a la Generalitat Catalunya** i sempre que es tinguin en compte les consideracions esmentades a l'apartat 4.3 en relació a l'àmbit de personal del Consorci.

La directora general de Pressupostos