



Informe sobre la Proposta d'acord del Govern pel qual s'aproven els nous Estatuts del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, de conformitat amb les previsions de l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven criteris per a la creació, la modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions, emet l'Informe següent:

Antecedents

Mitjançant correu electrònic de data 16 de juliol de 2018, la Secretaria General del Departament de Salut ha tramet a la Secretaria d'Administració i Funció Pública, la documentació corresponent a la Proposta d'acord del Govern pel qual s'aproven els nous Estatuts del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona.

La Proposta d'acord del Govern respon a la necessitat d'adaptar els Estatuts a la norma normativa aplicable i a introduir millores en la governabilitat.

Aquest expedient està incorporat al SIGOV amb el núm.SIG18SLT0703.

Consideracions

Consideracions generals

El Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona, es constitueix mitjançant Acord del Govern GOV/10/2010, de 26 de gener, pel qual s'aprova la formalització d'un conveni de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat, mitjançant el Departament de Salut, i l'Ajuntament de Barcelona per a la constitució del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona i l'aprovació dels seus Estatuts (DOGC núm. 5555, de 28.1.2010).

La regulació del règim jurídic dels consorcis es veu modificada per la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que fan necessària l'adaptació dels seus Estatuts vigents.

D'altra banda, el Consorci considera convenient realitzar altres modificacions en l'àmbit de la contractació i la condició de mitjà propi i servei tècnic, la simplificació de l'estructura i altres modificacions de caràcter tècnic.

La tramitació per a l'aprovació dels Estatuts es regula a l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven criteris per a la creació, modificació i supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions.

En aquest sentit, a més de la documentació que requereix l'Acord del Govern, s'adjunta el certificat emès el 28 d'agost de 2017 pel secretari del Consell Rector del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona, mitjançant el qual es certifica que en data 8 d'agost de 2017 s'adopta l'acord d'aprovar la modificació dels Estatuts de l'entitat; així com els certificats del Consell de Direcció del Servei Català de la Salut de 18 de setembre de 2017 i de 19 de juny de 2018 d'aprovació dels Estatuts, per part del Consell de Direcció de CatSalut. Aquest darrer certificat preveu els Estatuts amb les darreres modificacions introduïdes al text inicialment aprovat i que es detallen a la memòria complementària de data 14 de juny de 2018.

Consideracions específiques

Pel que fa al títol de la Proposta, no es considera necessària la incorporació de la paraula "nou" a la denominació de l'Acord ni al punt 1, atès que l'aprovació dels Estatuts ja comporta la substitució dels anteriors.

Quant als punts 2, 3 i 4 ens remetem a la valoració de la Direcció General de Funció Pública i, pel que fa al punt 5, a la del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, com a òrgans competents en la matèria.

Article 1.- Denominació i naturalesa

Es manté l'ampliació del Consorci amb l'admissió d'entitats públiques però es suprimeix la possibilitat d'ampliació respecte de les entitats privades, atès que aquest fet impedeix ser mitjà propi de l'Administració. Pel que fa a aquest aspecte, ens remetem a la valoració que realitzi el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Article 5.- Règim jurídic del Consorci

El Consorci resta adscrit a l'Administració de la Generalitat de Catalunya mitjançant el Servei Català de la Salut. Aquesta adscripció ve determinada pel que disposa la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

També s'incorpora en aquest article la consideració com a consorci sanitari, subjecte al règim jurídic establert en la disposició addicional única de la Llei 15/1997, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves fórmules de gestió del Sistema Nacional de Salut.

Article 9.- Règim de personal

Pel que fa a la regulació del règim de personal previst en aquest article, així com totes les previsions en matèria de personal ens remetem al que pugui manifestar la Direcció General de Funció Pública, com a competent en la matèria.

Article 10.- Règim de contractació

El règim jurídic aplicable a la contractació del Consorci és el que estableix la nova normativa de contractes del sector públic. Els apartats 3, 4 i 5 regulen la condició del Consorci de mitjà personificat del Servei Català de la Salut, de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i de l'Ajuntament de Barcelona, i de les entitats amb la condició de poder adjudicador que hi estiguin vinculades o que en depenguin, de conformitat amb la normativa sobre contractes del sector públic.

Aquesta condició del Consorci, si bé ja existia en els Estatuts vigents, haurà de ser valorada pel que fa a la seva adaptació a la nova normativa pels òrgans corresponents del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Article 12.- Òrgans de govern i direcció

Pel que fa als òrgans de govern, se suprimeix la figura del conseller delegat o consellera delegada prevista en els Estatuts vigents, la qual cosa va en la línia de simplificar els òrgans de govern, la qual cosa s'ha de valorar favorablement, com també la separació entre òrgans de govern i de direcció que es tradueix en la consideració de la Gerència com a òrgan superior de gestió i en la presència del gerent en les sessions del Consell Rector amb veu però sense vot.

Article 14.- Composició i règim jurídic

Quant al Consell Rector, manté el nombre de 10 membres, si bé es preveu que la incorporació de noves entitats al Consorci determinarà l'actualització de la seva composició, sempre mantenint la majoria dels representants de la Generalitat de Catalunya, fet que es valora positivament.

Article 16.- Presidència i Vicepresidència del Consell Rector

Pel que fa a l'apartat 3, es preveu expressament que els càrrecs del Consell Rector no són retribuïts, a diferència dels vigents estatuts, en què es preveu la possibilitat que el Consell Rector fixi les retribucions dels càrrecs.

Article 23.- Secretaria del Consell Rector

Pel que fa a l'apartat 2 (o 3) es recomana indicar més clarament que el/la secretari/ària ha de ser personal de les administracions consorciades o d'alguna d'elles, en els termes previstos legalment (article 121 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre...).

Article 26.- La Gerència

L'apartat 2 preveu que la Gerència manté una relació laboral de caràcter especial amb el Consorci. Pel que fa a l'apartat 3.g) es recomana indicar els verbs en infinitiu per tal de seguir la coherència amb la resta de lletres de l'articulat.

Article 27. La Comissió Executiva

Convindria que quedés clar que algunes funcions dels òrgans de govern, per la seva importància o característiques, no s'han de delegar a la Comissió Executiva (per exemple, article 15.1.a), b),...).

Resulta estrany que amb un òrgan (Consell Rector) amb solament 10 membres es plantegi una Comissió Executiva, que és un òrgan propi d'estructures amb òrgans col·legiats superiors més nombrosos en què, precisament, el nombre de membres aconsella l'existència d'un òrgan col·legiat amb menys membres i, per tant, més operatiu. Únicament el fet que ja actualment existeixi la Comissió Executiva i que sigui possible l'ampliació del nombre de membres del Consell Rector (article 14.3) pot justificar mantenir la Comissió Executiva que, com s'indica a l'article 12.2.d) "en el cas que es constitueixi".

Conclusions

D'acord amb les anteriors consideracions, l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, pel que fa al seu àmbit de competències, **informa favorablement** la *Proposta d'Acord del Govern pel qual s'aproven els nous Estatuts del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona*, sense perjudici de les consideracions realitzades, que s'han de d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sense perjudici de l'opinió a emetre per part del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

El cap de l'Àrea d'Organització de
l'Administració i del Sector Públic