

**PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DELS ESTATUTS DEL CONSORCI MAR PARC DE
SALUT DE BARCELONA**

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA
Setembre 2017

Aquesta memòria s'elabora en compliment del que disposa l'Acord de Govern de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven els criteris per a la creació, la modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions.

ANTECEDENTS

L'Acord de Govern GOV/2010, de 26 de gener (DOCG núm. 5555, de 28.01.2010), va aprovar la formalització d'un conveni de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat, mitjançant el Departament de Salut, i l'Ajuntament de Barcelona per a la constitució del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona i l'aprovació dels seus Estatuts. L'objecte d'aquest ens consorcial és la prestació de servicis sanitaris, sociosanitaris i de desenvolupament del coneixement, així com la participació en programes de promoció i rehabilitació de la salut, prevenció de malalties i recerca, principalment en l'àmbit territorial de la ciutat de Barcelona.

PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DELS ESTATUTS DEL CONSORCI MAR PARC DE SALUT DE BARCELONA (CMPSB).

1. Proposta d'adaptació dels Estatuts del CMPSB als darrers canvis normatius

Dins el context normatiu i jurídic del conjunt dels consorcis integrats als sector públic de la salut de la Generalitat de Catalunya, entre els quals es troba el CMPSB, ha esdevingut necessari el desenvolupament d'un procés general de modificació estatutària en el si d'aquestes entitats, i d'ajustar els respectius Estatuts a les darreres modificacions normatives que els resulten preceptivament aplicables, arran de l'aprovació de la Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de Règim Jurídic de l'administració pública que recull en el seu capítol VI del Títol II, el règim jurídic dels consorcis, que ha recollit i sistematitzat les regulacions que en els darrers anys s'havien aprovat en relació al règim jurídic dels consorcis, la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, que havia afegit a la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, la disposició addicional vigèsima; i de la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa, que havia regulat la separació dels membres i la liquidació dels consorcis.

En concret la nova regulació recollida al capítol VI del Títol segon de la Llei 40/2015, reguladora del règim jurídic dels consorcis, disposa la necessitat que els estatuts de cada consorci determinin l'administració pública a la qual s'adscriuen, alhora que completa la regulació general dels consorcis amb previsions relatives a les causes i procediments per a l'exercici del dret de separació, els efectes d'aquest exercici i la seva liquidació, i el contingut dels seus estatuts; d'altra banda, de la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa, la qual afegeix una disposició addicional única a la Llei 15/1997, de 25

d'abril, sobre habilitació de noves fórmules de gestió, mitjançant la qual s'estableix el règim jurídic dels consorcis sanitaris.

El Departament de Salut i el CatSalut han optat per abordar la necessitat d'ajustar els Estatuts dels consorcis en què tenen participació – com ara el CMPSB- a aquest nou escenari normatiu d'una manera harmònica, que faciliti una sistemàtica de funcionament homogènia, coordinada i sota criteris de màxima seguretat jurídica. Simultàniament, aquesta proposta genèrica de modificació d'Estatuts està concebuda des del respecte a la plena continuïtat del funcionament dels consorcis en el marc del model assistencial propi català, sota el règim d'autonomia de gestió establert a l'article 68 i següents de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres.

Les modificacions proposades en aquest àmbit afecten bàsicament el règim d'adscripció, comptable i pressupostari, de personal, i de separació i dissolució del Consorci, segons s'exposa a l'*Informe d'adaptació dels consorcis existents als darrers canvis normatius*" de l'Assessoria Jurídica del CatSalut de 3 de novembre de 2014, i a la memòria justificativa sobre "*el procediment de modificació d'estatuts relatiu a consorcis integrats al sector públic de la salut*", ambdós documents aprovats pel Consell de Direcció del Servei Català de la Salut del 10 de febrer de 2015, els quals resten adjunts a aquesta memòria.

2. Proposta de modificació dels Estatuts del CMPSB per a la seva actualització i adaptació a la realitat del Consorci i millora de la governabilitat.

D'altra banda, amb la voluntat d'establir una sistemàtica de funcionament en el conjunt d'aquests consorcis, sota pautes de certa homogeneïtat en el règim, la qual conjugui la independència i característiques específiques de cada consorci amb un denominador conjunt orientat a facilitar-ne la comprensió i coordinació, s'introdueixen altres canvis als Estatuts, no derivats de l'adaptació al nou escenari normatiu abans esmentat, sinó a posicionaments estratègics i de millora de la governabilitat d'aquestes entitats, segons s'exposa a la memòria justificativa -ja esmentada- sobre el procediment de modificació d'Estatuts relatiu a consorcis integrats al sector públic de la salut, aprovada pel Consell de Direcció del CatSalut el 10 de febrer de 2015, o, com és el cas del CMPSB, a la necessitat d'actualitzar els Estatuts a la realitat existent del Consorci.

Per aquesta segona proposta, els àmbits objecte de modificació de més rellevància dels Estatuts del CMPSB, són els següents:

- a. **Denominació i naturalesa-** En la línia acordada es suprimeix en el seu article 1 la possibilitat d'ampliació del Consorci amb entitats privades sense ànim de lucre, fins ara permesa, atès que la seva inclusió impediria ser mitjà propi de l'administració.

- b. **Domicili i centres-** S'han afegit als Estatuts que es proposen dos centres, en concret, els Centres Assistencials Dr. Emili Mira i López, de Santa Coloma de Gramenet i el Centre Dolors Aleu.
- c. **Règim jurídic del Consorci-** S'ha modificat l'article 5, per adaptar-se a la mateixa formulació que, sobre règim jurídic d'aquestes entitats consorciades, ha estat incorporada a les propostes de modificació estatutàries fins ara tramitades i informades favorablement pels òrgans transversals de la Generalitat.
- d. **Règim de contractació-** En coherència a les modificacions estatutàries, l'article 10.2 del nou text afegeix que la condició d'òrgan de contractació i les competències que se'n deriven corresponen al Consell Rector, a la Gerència o a la Comissió Executiva, segons correspongui d'acord als propis Estatuts, quan segons l'actual articulat que es proposa modificar correspon a la Comissió Executiva.
- e. **Règim dels actes del Consorci –** Es modifica l'article 11 per tal de formular un règim més genèric del règim d'impugnació dels acords i resolucions dels òrgans del Consorci, amb una remissió a la normativa general i específica en la matèria, tenint en compte la regulada a l'article 59, apartat 6 de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'Ordenació Sanitària de Catalunya, afegit per l'article 74.7 de la Llei 3/2015, d'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives.
- f. **Òrgans de govern i direcció-**
 - 1. Es modifica la nomenclatura del Capítol III amb la supressió de les funcions de coordinació, en entendre que aquestes han de ser assignades de manera específica a l'òrgan de govern o de direcció del Consorci, en un règim de distribució de competències i funcions entre els esmentats òrgans, regulat de forma exhaustiva en els mateixos Estatuts, el qual ha de garantir la governabilitat i el funcionament coordinat del Consorci.
 - 2. Així mateix, es modifica l'article 12 amb supressió del càrrec del conseller delegat, amb la consegüent supressió del contingut dels actuals articles 29 i 30 –aquest últim referent al Consell de Direcció, com a òrgan d'assistència a l'esmentat càrrec. Aquesta iniciativa resta adequada als principis recollits a l'Acord de Govern de 2 d'agost de 2011, el qual insta al Departament de Salut a definir un model organitzatiu en l'àmbit assistencial fonamentat en la vertebració d'estructures patrimonials i de gestió àgils i flexibles que facin viable la participació d'actors amb interessos concurrents i fomentin economies d'escala sota criteris d'eficàcia, eficiència i optimització dels recursos disponibles, com a eines per assolir una millora en la prestació del servei sanitari.
 - 3. S'atribueix caràcter potestatiu a la Comissió Executiva, i se'n fa una refosa dels actuals articles 26, 27 i 28 en un únic article 27 del text de la proposta.

4. A l'article 26 del text de la proposta, es reconeix expressament la Gerència com a l'òrgan de direcció del CMPSB, on es defineixen les seves funcions sense perjudici de les funcions i facultats que li atribueixi el Consell rector.
5. S'afegeix un nou apartat 3 a l'article 14, pel qual es reserva i es garanteix la majoria absoluta als representants de la Generalitat de Catalunya en el si del Consell Rector del Consorci.

g. Funcions del Consell Rector-

1. Es modifica l'article 15.1 als efectes de procedir a una reformulació de les funcions que haurà d'assumir el Consell Rector, atenent el caràcter potestatiu o voluntari que adquireix la Comissió Executiva en el nou text normatiu. Així es refonen els articles 15.1, d) i 28, a) en relació amb l'obertura de nous centres de serveis en el nou article 15.1 d); els articles 15.1, f) i 28, m) en relació amb el nomenament dels càrrecs d'alta direcció i l'organigrama del Consorci en l'article 15.1 f) del text proposat; es refonen els articles 15.1, m) –actual apartat o) de la proposta- i 28, f), en relació amb les operacions d'endeutament a curt termini i els contractes de tresoreria; es refonen els articles 15.1, t) –actual apartat u) de la proposta- i 28, e), en relació amb l'aprovació de les modificacions pressupostaries; s'afegeix un nou apartat x) a l'article 15.1, substitutiu de l'actual 28, g), referent a l'aprovació dels reglaments d'organització i funcionament del Consorci; s'afegeix un nou apartat y) a l'article 15.1, substitutiu de l'actual 28, d), referent a la formalització de concerts i convenis amb les diferents entitats públiques i/o privades.
2. En coherència a la nova redacció que es proposa de l'article 1, es modifica l'apartat b) de l'article 15.1, fent expressa referència que la possible adhesió de noves Entitats al Consorci siguin Entitats Públiques.
3. Es simplifica el redactat de l'article 15.1, h) relatiu a l'aprovació de les condicions dels llocs de treball i de càrrecs directius, règim retributiu i relació de llocs de treball i convenis col·lectius i es divideix en dos apartats h) i i), corrent la numeració de forma correlativa. S'elimina la previsió per la qual s'atribuïa al Consell Rector la competència per autoritzar les compatibilitats del personal.
4. En el nou redactat de l'apartat m) de l'article 15 que es proposa, s'atorga al Consell Rector la competència per aprovar les despeses amb abast plurianual del Consorci, incloses les corresponents a procediments de contractació pública, amb els límits fixats per la normativa de finances públiques vigent, amb possibilitat de delegació a la Comissió Executiva, pel què fa referència als negocis jurídics subjectes a la normativa reguladora de la contractació del sector públic fins a un límit de sis milions d'euros, en el cas de constituir-se aquesta.
5. Es reconeix de forma expressa, en l'apartat n) de l'article 15 la condició del Consell Rector d'òrgan de contractació del Consorci, sens perjudici de poder delegar aquesta funció en procediments de pressupost de licitació (IVA exclòs) dels quals sigui igual o inferior a sis milions d'euros.

6. S'afegeix un nou apartat 15.1, y) per atorgar expressament al Consell Rector la formalització de convenis que tinguin per finalitat el desenvolupament dels objectius del Consorci.
7. En quan a les funcions susceptibles de delegació per part del Consell Rector, es modifica l'apartat 2 de l'article 15, passant d'una fórmula més genèrica a una més concreta i específica, detallant els límits a les que queden subjectes, incorporant-se mitjançant un nou apartat 3, les funcions susceptibles de ser delegades a la Gerència, indicant els límits corresponents.
- h. **Presidència i Vicepresidència-** En el nou redactat de l'article 16, s'elimina la possibilitat que els càrrecs de president o presidenta i de Vicepresident o vicepresidenta siguin retribuïts. Pel que fa a les funcions de la Presidència, a l'article 17 del nou text proposat s'atribueixen noves funcions a la Presidència del Consorci, entre d'altres, en l'àmbit executiu i de política comunicativa.
- i. **Convocatòria de les sessions del Consell Rector-** Es modifica l'article 19.1 dels Estatuts, en el sentit que la tramesa de de la convocatòria s'ha de fer amb quatre dies hàbils d'anticipació, quan abans eren cinc. Tanmateix en el règim de les convocatòries s'incorporen amb caràcter de preferència la tramesa amb mitjans electrònics, possibilitant mitjançant l'apartat 4 que les sessions es puguin celebrar a distància.
- j. **Règim de sessions del Consell Rector-** Es modifica el règim de convocatòria previst a l'article 20, que passa a ser mensual amb caràcter ordinari.
- k. **Adopció d'acords-** Es suprimeixen els actuals articles 32 i 33 i la seva part dispositiva és integrada en l'article 22.2, al qual s'afegeix l'aprovació per dos terços del nomenament de la personal titular de la Gerència i la constitució de la Comissió Executiva del Consorci, suprimint-se en coherència al nou text proposat el nomenament o cessament del conseller delegat o consellera delegada.
- l. **Funcions de la Gerència-** Es suprimeix l'article 31 dels actuals Estatuts, regulador de la figura del/de la gerent, la qual passa a ser regulada a l'article 26 de la proposta, i a la qual se li atribueixen funcions pròpies, i específicament part de les antigues funcions de l'extint càrrec de conseller delegat i de la Comissió Executiva, en coherència amb les atribuïdes al Consell Rector d'aquest mateix òrgan.
- m. **Adaptació estatutària a les darreres reformes legals-** Es realitza una reformulació de tot l'articulat de la norma estatutària, als efectes d'adaptar-la a les reformes normatives aprovades. Així, es reflecteix el desenvolupament de les seves competències dins el nou marc d'autonomia de gestió regulat a la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres; el nou marc legal de regulació dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya; i la darrera

reforma del règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, aprovada per la Llei 26/2010, de 3 d'agost, la qual estableix una regulació més àmplia de la figura del Consorci. En tant que normativa bàsica els Estatuts s'han adaptat a la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de Règim Jurídic de l'Administració Pública, així com també, de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Finalment, i especialment pel que fa al règim patrimonial regulat en el Capítol II dels Estatuts que es pretén modificar, el seu articulat (articles 6 i 7) s'ha adaptat a la normativa legal, atenent les directrius de la Direcció General de Patrimoni, als efectes d'adaptar aquests a la singularitat dels consorcis sanitaris en relació amb el règim d'aportacions especial aplicable a aquestes entitats públiques.

n. Adequació del text dels Estatuts a un llenguatge no sexista.

JUSTIFICACIÓ DEL COMPLIMENT DELS CRITERIS INDICATS A L'ACORD DE GOVERN DE 10 DE JULIOL DE 2012.

El Consell Rector del CMPSB, per Acord de 8 d'agost de 2017, va aprovar per unanimitat la proposta de modificació dels Estatuts del Consorci, el qual ha estat ratificat pel Consell de Direcció del Servei Català de la Salut en data 18 de setembre de 2017, restant pendent de ratificació per part de l'Ajuntament de Barcelona. A l'esmentada proposta li és d'aplicació l'Acord de Govern de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven els criteris per a la creació, modificació i supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions, atès que la modificació estatutària proposada afecta les funcions, composició i funcionament dels òrgans de govern del CMPSB, per la qual cosa resulten aplicables els articles 6.1.b) i 6.3 del reiterat Acord del Govern de 10.7.2012.

Així, els processos o actuacions que han de conduir a les propostes de modificació d'entitats han de seguir, en allò que sigui aplicable atenent a l'abast de la modificació, els criteris següents:

- a. Necessitat. La proposta de modificació estatutària representa una millora substancial en termes d'eficàcia i eficiència, en la prestació dels serveis prestats pel CMPSB en relació amb els que ja presta en l'actualitat.
- b. Forma jurídic-organitzativa per raó de l'activitat. El CMPSB és una entitat consorcial amb personalitat jurídica pròpia, adscrit a la Generalitat de Catalunya, l'actuació del qual resta sotmès a l'ordenament jurídic públic. Realitza activitats sanitàries en l'àmbit de la provisió pública de serveis de salut, de conformitat amb l'article 3 dels seus Estatuts.
- c. Control efectiu. El Consell de Govern del CMPSB es compondrà de deu membres que representen les institucions integrants del Consorci, dels quals sis ho seran en representació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya,

designats i separats del càrrec pel conseller o consellera del departament competent en matèria de salut.

- d. Viabilitat econòmica-financera. La proposta de modificació estatutària no es veu afectada per aquest criteri de viabilitat econòmica-financera ja que no afecta al pressupost del Consorci, com s'especifica a continuació.

ANÀLISI ECONÒMICOFINANCERA DE L'OPERACIÓ SEGUINT ELS CRITERIS INDICATS A L'ACORD DE GOVERN DE 10.7.2012

La proposta de modificació d'estatuts del CMPSB no té impacte econòmic en els pressupostos del Consorci atenent els àmbits objecte de modificació, entre els més rellevants:

- L'adequació dels Estatuts al nou règim regulador dels consorcis sanitaris.
- L'ajustament de determinades previsions estatutàries puntuals que convé actualitzar des de la perspectiva de la comprensió i millora de la governabilitat del Consorci, com ara, l'adaptació del text estatutari a les darreres reformes legals.
- La simplificació de les estructures de govern del Consorci amb la supressió del càrrec de conseller delegat.

RÈGIM I CARACTERÍSTIQUES DEL PERSONAL SEGUINT ELS CRITERIS INDICATS A L'ACORD DEL GOVERN DE 10.7.2012

El personal del Consorci és contractat i es regeix per les normes de dret laboral, així com per la resta de normativa d'ocupació pública que li sigui d'aplicació, sens perjudici de que les entitats consorciades puguin adscriure personal funcionari, laboral i estatutari d'acord amb la normativa vigent.



Marta Alvarez Daroca
Gerent d'Entitats Participades

Barcelona, 7 de setembre de 2017